

УРАЛЬСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

УРАЛПЛАН

65.9(2)

T78

Т Р У Д

**И СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО УРАЛА
В ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ**

19²⁸/₂₉ — 19³²/₃₃

9 70627 - КО 278

С В Е Р Д Л О В С К — 1 9 2 9

JK

77

191 vi 246305

70627

65.9(2)

К VII Уральскому обл. Съезду Советов

331.37

III-78

331 (47 ур.)

Т. 78

Т Р У Д

И СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО УРАЛА В ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ

19²⁸/₂₉ — 19³²/₃₃

Читальный зал

1944 г.

КНИГОХРАНИЛИЩЕ
г. СВЕРДЛОВСК

ИЗДАНИЕ УРАЛ ПЛАНА

СВЕРДЛОВСК — апрель 1929

До пользования книгой просьба внести следующие исправления:

				Напечатано:	Должно быть:
Страница	5,	строка	14 сверху	2.760,7 тыс.	2.760,7 миллионов
"	16,	"	12 снизу	равняется	равняться
"	21,	"	11 "	1670,5 тыс.	1670,5 миллионов
"	52,	"	4 "	16-летнего	15-летнего
"	"	"	3 "	1 чел. или проценту	2293,3 т. чел. или 51,8 ⁰ / ₀
"	"	"	1 "	1026 000 человек	823,1 тыс человек
"	69,	таблица	послед.	21,1	121,1
"		колонка		407,4	507,4
"	70	строка	4 снизу	фармами	формами
"	80	"	19 "	ибращает	обращает
"	82	таблица,	стр. 1	1127,4	127,4
"	"	"	" 5	850,0	141,6
"	"	"	" 6	923,1	323,1
"	86	"	" 3	150,0	300,0
"	92	"	" 5	22.749,5	25.749,5

Настоящее издание, являясь более подробным изложением части „Труд и социально-культурное строительство“ выпущенного Уральской Областной Плановой Комиссией „Пятилетнего плана хозяйства Урала на 1928-29—1932-33 г.г., приурочено к VII Уральскому Областному Съезду Советов, в повестке работ которого стоит доклад о „Культурном строительстве“.

Работа эта выполнена Я. А. Истоминым на основании материалов пятилетнего плана, активное участие в разработке которого принимали: С. В. Бунин, В. И. Величкин, Д. В. Засухин, Я. А. Истомин, В. Г. Софронович и А. П. Таняев.

Задача организации социалистического хозяйства может быть окончательно разрешена и ее разрешение закреплено только таким подъемом производительности труда, который в значительнейшей мере будет превосходить производительность труда в капиталистическом хозяйстве.

Производительность труда зависит от многих условий и, в первую очередь, от того технического уровня, на котором находится народное хозяйство, от степени механической вооруженности рабочего. Технический же уровень народного хозяйства Советского Союза несравнимо ниже, чем у хозяйств передовых капиталистических стран. Поставленная нами задача — не только догнать, но и перегнать капиталистические государства — повелительно требует коренной технической реконструкции всего нашего народного хозяйства.

Но техническая реконструкция последнего, обуславливающая повышение производительности труда, не мыслима, в наших условиях, без значительного расширения производства средств производства. Вот почему В. И. Ленин еще в 1918 году, говоря об «Очередных задачах советской власти», писал: «Подъем производительности труда требует, прежде всего, обеспечения *материальной основы крупной индустрии*: развитие производства топлива, железа, машиностроения, химической промышленности».

Только таким путем, путем усиленной индустриализации страны мы сможем поднять производительность труда на такую высоту, которая совершенно невозможна в капиталистическом хозяйстве.

Но ни сама индустриализация, ни перевод всего народного хозяйства на новую, технически более совершенную, базу, еще не обеспечивают полностью тот подъем производительности труда, о котором мы говорим. Для этого необходимо еще одно, весьма важное, условие: *повышение общекультурного и технического уровня трудящихся*. Истекшие годы дали, и у нас на Ураде, не мало примеров того, как в переоборудованных, по последнему слову техники, предприятиях, вследствие технической отсталости рабочих,

производительность труда резко падала в сравнении с производительностью последнего до реконструкции, или долгое время не давала того эффекта, какой нужно было бы ожидать. Образовательный и культурный подъем масс, влекущий за собою повышение производительности труда, будет иметь весьма сильное влияние, как указывал Ленин, и „на повышение трудовой дисциплины, интенсивности труда, лучшую его организацию“.

Таким образом, индустриализация страны на основе современной техники и решительное повышение культурного уровня трудящихся теснейшим образом связаны между собою, взаимно обуславливая друг друга: без индустриализации страны не мыслим значительный подъем культурного уровня ее населения и без решительного повышения культуры последнего не возможен необходимый нам темп индустриализации Союза Советских Республик. Поэтому совершенно прав был А. И. Рыков, когда он заявил, на XV съезде нашей партии, что „культура на данном этапе нашего хозяйственного развития является для успешного хозяйственного строительства тем же, что и боевое снаряжение во время войны“.

Исходя из безусловной необходимости „решительного повышения культурного уровня города и деревни“ и полной согласованности связанных с этим мероприятий с индустриализацией, и был составлен план культурно-социального строительства, как неотъемлемая часть общего плана хозяйственного строительства Урала в ближайшее пятилетие.

Глава I

Т р у д.

А. Трудовые ресурсы.

Как бы ни была совершенна техника производства, как бы ни было оно механизировано, все же рабочий был, есть и останется основным, решающим звеном любого производственного процесса. Поэтому вопрос о живой рабочей силе, о ее размерах является одним из основных вопросов всякого хозяйственного развития.

У нас, в Советском Союзе, в стране, осуществляющей пролетарскую диктатуру, этот вопрос прини-

мают особо важное, исключительное значение. У нас этот вопрос может быть поставлен *только как вопрос самого широкого воспроизводства и самого лучшего использования рабочей силы*. В нем на первое место выдвигается, само собою понятно по каким причинам, предел возможного количественного и качественного роста пролетарских кадров.

Возможные запасы живой рабочей силы приобретают исключительное значение и для уральского хозяйства, особенно для его промышленной отрасли, о чем можно заключить хотя бы по тем капитальным вложениям в последнюю, которые, согласно проектировки пятилетнего плана, определяются в сумме 2.760,7 тыс. руб., с учетом снижения стоимости строительства.

Каковы же перспективы с живой рабочей силой на ближайшее пятилетие имеются на Урале?

Перспективы *общего* роста населения области представляются в следующем виде (без пяти районов Тобольского Севера):

(в тысячах)

На 1-е января	Городское	Сельское	Итого	Рост в % к предыдущ. году
1928	1521,98	5457,08	6979,06	—
1929	1608,83	5618,30	7227,13	103,6
1930	1701,05	5778,79	7479,84	103,5
1931	1798,99	5928,79	7727,78	103,3
1932	1924,14	6079,30	8003,45	103,6
1933	2054,71	6246,54	8301,25	103,7

Таким образом, все население Урала за пятилетие возрастет на 1.322,19 тыс. человек, или на 18,9%. Из этого прироста населения на естественный прирост будет приходиться 1.023,86 тыс. чел. или 14,7% и на механический прирост — 298,33 тыс. чел. или 4,3%. Исключая весь будущий механический прирост, мы будем иметь ежегодный естественный прирост в 2,86%, что превышает принятый Госпланом СССР средний ежегодный процент прироста для всего Союза. Взятый

нами более высокий процент естественного прироста станет совершенно понятным, если принять во внимание, что рождаемость на Урале и в дореволюционное время, и теперь гораздо выше, чем по остальному Союзу, смертность же в настоящее время в области значительно снизилась по сравнению с довоенным периодом.

Каким же образом будет обстоять, при таком быстром росте населения, дело с живой рабочей силой на Урале?

Исчисление трудоспособного населения, т. е. населения в возрасте 16—59 лет, дает следующее:

(в тысячах)

Г О Д	Городское		Сельское		И т о г о	
	В абсол. числе	В %/о ко всему населен.	В абсол. числе	В %/о ко всему населен.	В абсол. числе	В %/о ко всему населен.
1928	897,73	58,98	2890,61	52,96	3788,34	54,28
1929	9961,15	59,74	2983,72	53,11	3944,87	54,58
1930	1028,57	60,47	3078,40	53,27	4106,97	54,91
1931	1103,34	61,33	3176,23	173,57	4279,57	55,38
1932	1196,33	62,17	3229,76	53,13	4426,09	55,30
1933	1281,94	62,39	3287,07	52,62	4569,01	55,04

Как видно из приведенных исчислений, прирост рабочей силы за пятилетие определяется в 780,67 тыс. человек или в 20,6%, при чем темп этого прироста значительно выше, чем по Союзу, для которого Госпланом прирост трудоспособного населения в пятилетие взят в 11,1% во-первых, во-вторых, прирост населения в трудоспособном возрасте имеет темп более быстрый, чем темп *общего* прироста населения Урала.

Это последнее обстоятельство ставит очень важную задачу: обеспечить в предстоящее пятилетие работой огромную армию работоспособных лиц.

Конечно, в разрешении этой задачи имеет большое значение перспектива использования трудоспособного населения в сельском хозяйстве.

Запроектированное пятилетним планом „развитие сельского хозяйства на Урале выражается в значительном расширении сельско-хозяйственного производства при максимальном росте социалистического строительства в сельском хозяйстве на базе высокой агротехники, механизации и индустриализации“.

Общая посевная площадь за пятилетие должна увеличиться на 25,8%, причем увеличение площади посева технических культур, наиболее трудоемких, предусматривается на 132,3%. Значительно расширяется также очень высокая по трудоемкости отрасль сельского хозяйства — животноводство; рост численности скота, в переводе на взрослых, увеличивается на 20,2%.

Все это, конечно, будет способствовать рассасыванию избыточной рабочей силы в деревне.

Но, с другой стороны, намеченные темпы механизации, машинизации и коллективизации сельского хозяйства будут способствовать высвобождению трудоспособного населения.

Ниже приводим предварительные расчеты, каким образом изменяются затраты труда по отдельным его видам к 1932-33 г.

1. В области полеводства, за счет расширения посевов и интенсификации, затраты труда увеличиваются на 36,3%; за счет же землеустройства и большего применения машин, затраты труда сокращаются на 32,3%, а в итоге занятости в полеводстве увеличивается на 4%.

2. В области животноводства (с птицеводством и пчеловодством), за счет роста стада и интенсификации, затраты труда увеличиваются на 58%.

3. В области луговодства затраты труда сокращаются на 27,4%.

4. По огородничеству затраты труда увеличиваются в связи с расширением и интенсификацией более, чем в 5 раз (410%).

5. Занятость в области кустарно-промысловой деятельности увеличивается на 48%, а по лесозаготовкам и извозу на 145%.

По всем прочим видам работ занятость возрастает согласно темпу прироста населения (на 16%).

Общая же занятость сельского населения возрастает на 30%.

Баланс рабочей силы сельского населения в 1926-27 и

1932-33 г. г. в среднем за месяц по периодам года
(в т. годовых работников).

Запас труда, его затраты и избыток	1926 —	
	Апрель июнь	Июль август
I. Население сельское	5327,4	5327,4
В т. ч. в рабочем воорасте	2572,9	2572,9
II. Запас раб. силы в переводе на взрос. муж.—всего	22 2,0	2300,0
В т. ч. населения от 16 до 59 л.	2126,0	2126,0
Подростк. и стариков, фактич. работающих	116,0	174,0
III. Затраты труда по осн. видам работ (в переводе на взросл. мужч.):		
1. Полеводство	382,2	833,6
2. Животноводство	247,3	204,3
3. Луговоеводство	24,6	644,3
4. Огородничество	19,9	14,7
5. Переработка продуктов с.-х.	150,5	23,5
6. Промысловые занятия	41,8	20,8
7. Лесное хозяйство, охота и рыболовство	102,6	59,5
8. Прочие хоз. работы	145,3	1,2
9. Служба на фабриках, заводах и в учреждениях	52,0	52,0
10. Извоз и лесозаготовки	36,0	30,1
Итого производ. труда	1202,2	1884,0
11. Работа по дом. хозяйству	369,1	341,8
Всех затрат труда сельск. населения	1571,3	2225,8
IV. Колич. неиспольз. труда с учетом подростков и стариков	670,7	74,2
Б а л а н с т р у д а	2242,0	2300,0

1927 год					1932-1933 год				
Сент. октябрь	Ноябрь март	В ср. за год	Апрель июнь	Июль август	Сент. октябрь	Ноябрь март	В средн. за год		
5327,4	5327,4	5327,4	6246,5	6246,5	6246,5	6246,5	6246,5		
2572,9	2572,9	2572,9	3017,0	3017,0	3017,0	3017,0	3017,0		
2242,0	2184,0	2227,0	2564,7	2600,7	2564,2	2528,7	2556,2		
2126,0	2126,0	2126,0	2492,7	2492,7	2492,7	2492,7	2492,7		
116,0	58,0	101,0	72,0	108,0	72,0	36,0	63,5		
—	—	—	—	—	—	—	—		
661,7	69,9	373,9	466,1	848,5	735,4	19,5	388,8		
266,8	386,8	301,5	390,8	323,7	419,5	498,4	477,8		
48,2	83,7	156,4	20,3	438,9	39,8	69,0	113,6		
11,5	—	9,3	101,9	75,2	59,0	—	47,5		
10,7	238,5	142,7	160,6	25,1	11,4	254,4	152,2		
55,3	53,7	45,5	62,0	30,9	82,2	79,8	67,5		
55,2	81,9	78,8	132,1	77,1	83,3	107,1	102,6		
236,3	190,3	156,6	185,6	1,5	301,7	243,0	200,0		
52,0	52,0	52,0	78	78	78	78	78		
52,7	133,6	80,7	93,5	77,0	123,2	330	198,0		
1450,4	1290,4	1397,4	1690,9	1975,9	1933,5	1679,2	1826,0		
346,7	371,0	361,6	471,4	436,5	442,7	473,8	461,8		
1797,1	1661,4	1759,0	2162,3	2412,4	2376,2	2153,0	2287,8		
444,9	522,6	468,0	402,4	188,3	188,0	375,7	268,4		
2242,0	2184	2227,0	2564,7	2600,7	2564,2	2528,7	2556,2		

Таким образом, значительное расширение сельского хозяйства, увеличивающего свою валовую продукцию за пятилетие на 51,3%, благодаря механизации, механизации и другим реконструктивным мероприятиям, может добавочно занять за шестилетний период 528,8 тыс. человек, т. е., увеличить занятую в нем рабочую силу на 30%.

Ниже мы приводим баланс рабочей силы сельского населения в 1926/27 и 1932/33 году по периодам года.

Необходимо иметь в виду, что сельское население взято за вычетом миграции (отхода) в города и фабрично-заводские поселения.

(См. табл. на 8-9 стр.)

Средне-годовое количество неиспользованного труда, с учетом подростков и слепиков, уменьшается за *шестилетие* на 199,6 тысяч годовых работников. Но решающим здесь является не средне-годовое количество неиспользованного труда, а количество последнего в так называемый критический период, т. е., июль-сентябрь месяцы. Это тот свободный труд, который деревня может выбросить на городской рынок. В критический же период количество свободного, неиспользованного труда сельского населения годовых работников уменьшается с 74,2 тыс. в 1926/27 году до 210,6 тыс. в 1932/33 году.

Необходимо с особой настойчивостью подчеркнуть, что приведенный баланс труда в сельском хозяйстве является *предварительным*, подлежащим еще тщательной проверке и корректированию.

Свободные рабочие руки, имеющиеся в сельском хозяйстве, не означают еще аграрного перенаселения. Одним из существенных внешних признаков аграрного перенаселения является отход сельского населения в рабочем возрасте в город. Но рост миграции (отхода) в города имеет своей причиной, помимо других, еще и более низкую доходность сельского хозяйства по сравнению с доходностью наемного труда, даже наименее всего оплачиваемого. Поэтому увеличение доходности крестьянского хозяйства, которое должно произойти вследствие проведения запроектированных мероприятий, несомненно будет влиять в сторону уменьшения отхода из деревень в города. Стоимость валовой продукции, приходящейся на 1 душу занятого в сельском хозяйстве населения, возрастет за пятилетие с 180 руб. до 239 руб., таким образом, благосостояние крестьянского населения значительно возра-

стет, что ни может не сказаться на отходе его из деревень в города.

Каково же будет положение с рабочей силой в предстоящее пятилетие в городах?

Ответ на этот вопрос дает приводимый ниже баланс (предварительный) ее к началу и к концу планируемого периода:

(в тысячах).

С т а т ь и	Баланс на I/IV в тыс. чел.		Структура ба- ланса в ‰		Прирост за 5 лет	
	1927-28	1932-33	1927-28	1932-33	Абсол.	В ‰
I. Приход рабочей силы (16-59 лет).						
1. Городск. население	933,73*)	1050,82	100,0	82,0	117,09	12,5
2. Приток из дерев.	—	231,12	—	18,0	231,2	—
Итого в при- ходе	933,73*)	1281,94	100,0	100,0	348,21	37,3
II Расход рабочей силы (16-59 лет).						
1. Работа по найму (пролетариат) . . .	421,73	668,23	45,2	52,1	246,50	58,4
2. Трудовые занятия не по найму . . .	109,37	162,00	11,7	12,6	52,62	48,1
3. Нетрудовые заня- тия (буржуазия) .	25,00	26,92	2,7	2,1	1,9	7,7
4. Домашний труд .	192,39	225,56	20,6	17,6	33,17	17,2
5. Учащиеся в рабо- чем возрасте . . .	15,00	33,00	1,6	2,6	18,00	120,0
6. Прочие произво- дительные занятия	69,38	85,51	7,4	6,7	16,13	23,2
7. Неопределен. заня- тия и деклас. груп.	3,36	3,36	0,4	0,3	—	—
Итого в рас- ходе	836,23	1204,58	89,6	94,0	368,35	44,0
8. Остаток (безработ.)	97,50	77,36	10,4	6,0	20,14	—
БАЛАНС . .	933,73	1281,94	100,0	100,0	348,21	37,3

*) Включены сезонные рабочие в количестве 36.000

Из всего городского населения в трудоспособном возрасте в 1932/33 году большая половина (52,1%) будет занята работой по найму. Мало эффективный домашний труд будет занимать все еще многочисленную группу лиц в рабочем возрасте; правда, удельный вес этой группы в общем балансе снижается в пятилетие с 20,6 до 17,6%. Удельный вес паразитирующих групп городского населения также за это время снижается с 3,1% до 2,4%. Значительное увеличение количества учащихся является лишь следствием тех больших мероприятий, которые запроекпированы к проведению в культурной области. Снижение безработицы и в абсолютном количестве и в удельном весе обуславливается более высокими темпами роста занятого труда в промышленности по сравнению с темпом роста населения в трудоспособном возрасте.

Изменения в распределении наемного труда между отдельными отраслями хозяйства, управления и общественного обслуживания представляются так:

О т р а с л и	1927/28 г.		1932/33 г.		1932/33 г. в ‰ ‰ к 1927/28 г.
	Тыс. человек	‰ к итогу	Тыс. человек	% к итогу	
1. Промышленность .	212,9	34,1	325,9	36,4	153,1
В том числе:					
рабочих в пром.	142,5	22,8	236,1	26,4	165,7
2. Сельское хоз-тво .	78,2	12,5	60,8	6,8	77,7
3. Строительство . .	41,1	6,6	100,8	11,3	245,3
4. Транспорт	74,5	11,9	90,8	10,1	121,9
5. Торговля	31,0	5,0	51,5	5,8	166,1
6. Народное обр-ние	32,5	5,2	49,2	5,5	151,4
7. " здрав-ние	16,1	2,6	24,7	2,8	153,4
8. Гос. и общ. учр-ния	51,5	8,2	69,3	7,7	134,6
9. Прочие	87,1	13,9	122,1	13,6	140,2
Итого	624,9	100,0	895,1	100,0	143,2

Численность лиц наемного труда за пять лет возрастает на 271.200 человек или 43,2%. Темп роста

лиц наемного труда на Урале значительно будет выше запроектованного Госпланом по всему Союзу; по последнему прирост пролетарских кадров определен за пятилетие в 28,4%.

Наибольший рост запроектован для строительной группы—на 145,3% при росте этой же группы по Союзу на 126%. Огромный рост этой группы объясняется тем невиданным еще у нас размахом строительства, которое должно будет поглотить свыше 1670,5 мил. рублей.

Следующей, по величине роста, является группа занятого в предприятиях ВСНХ пролетариата, которая возрастает на 65,7%.

Довольно большой рост дают и две наиболее важные культурные группы: народного просвещения—на 51,4% и здравоохранения—на 53,4%.

Высокий темп прироста промышленного и строительного пролетариата является одним из наиболее убедительных доказательств высокого же темпа индустриализации хозяйства Урала.

Значительное увеличение удельного веса наемного труда в обобществленном секторе, как это можно видеть из приведенной выше таблицы, за счет соответствующего снижения его в частно-хозяйственном, —доказывает, что хозяйство Урала, на основе индустриализации, развивается по *социалистической* линии.

Б. Производительность труда и заработная плата.

Коренная реконструкция промышленности, подъем общекультурного и технического уровня трудящихся должны в значительной мере повысить производительность труда, улучшить его качество. Значительное повышение производительности труда вполне оправдывает и то повышение заработной платы, которое запроектовано на ближайшее пятилетие. Среднемесячная заработная плата для всех групп наемного труда должна повыситься в червонных рублях следующим образом:

	1927-28	1932-33	1932-33 в % % к 1927-28 г.
Все группы	47,9	68,54	142,8
Без. лес. и с.-хоз. . . .	54,1	74,8	138,3

Реальная же заработная плата по всем группам наемного труда, в среднем, повысится, вследствие снижения бюджетного индекса, на 65,9%.

Средний рост заработной платы по всем отраслям наемного труда взят для Урала выше среднего роста, спроектированного НКГ для РСФСР. Для всей федерации рост заработной платы в целом определен в 36,2%, а без сельскохозяйственной группы в 35,8%.

Более высокий темп роста заработной платы по Уралу спроектирован нами из-за необходимости подтягивания зарплаты уральского пролетариата к уровню ее в других промышленных районах, опередивших в этом отношении нашу область. При этом наибольший рост заработной платы намечается для наиболее отсталых в отношении уровня жизни групп наемного труда — учителей, медицинских работников и пр.

Значительный количественный рост пролетарских кадров, безусловно, должен сопровождаться, как уже говорилось выше, еще более значительным качественным ростом этих кадров, чтобы поставленные ответственные задачи могли быть удовлетворительно ими разрешены. Спроектированные затраты, выражающиеся в пятилетие в сумме около 500 мил. рубл. на мероприятия по народному образованию должны самым решительным образом отразиться на росте культурного уровня пролетариата.

Предусматриваемые планом мероприятия по улучшению условий труда, по охране здоровья трудящихся, по улучшению жилищ, по более усиленному развертыванию общественного питания и проч. должны в значительной мере улучшить и условия быта трудящихся в предстоящее пятилетие.

Отраслевые планы. Изложение планов по отдельным отраслям труда мы ограничим только наиболее важными отраслями последнего.

1. *Промышленность.* Валовая продукция всей уральской промышленности должна возрасти с 588 мил. руб. до 1.835 мил. руб., т.-е., на 212,1%. В соответствии с этим спроектирован и рост количества наемного персонала, занятого во всей промышленности Урала, с 212,9 тыс. чел. до 325,9 тыс. чел. Таким образом, производительность труда, если судить по выработке, возрастет на 107%. В силу этого средняя месячная заработная плата, номинальная, для всего наемного персонала промышленности увеличивается с 53,9 руб. до 73,6 руб. т.-е. на 36,5%, реальная же заработная плата увеличится даже на 58,6%.

Необходимо более подробно остановиться на перспективах труда в промышленности, планируемой ВСНХ.

О тех огромных сдвигах, которые должны произойти в предстоящее пятилетие в этой промышленности, красноречивее всего может говорить запроектированное увеличение ее валовой продукции, которая возрастает с 407 мил. руб. до 1519 мил. руб., т.е. на 272,9%. Этот, более чем пятикратный, рост валовой продукции потребует увеличения рабочей силы (вместе с низшим обслуживающим персоналом), всего на 65,7%. Такое, сравнительно незначительное, увеличение рабочей силы объясняется коренной реконструкцией существующих предприятий, а также вводом в производство ряда заводов гигантов, в роде Магнитогорского, построенных по последнему слову современной техники. Механическая вооруженность рабочего возрастает за пятилетие на 65%. Приводимые ниже данные о мощности механических двигателей, приходящихся на одного рабочего,

С.-А. Соединенные Штаты	4,3
Англия	2,0
Германия	2,1
СССР в 1927-28 г.	1,4
в том числе:	
Урал	1,21
СССР в 1932-33 г.	2,73
в том числе:	
Урал	2,00

говорят, что к концу пятилетия уральская промышленность догонит современную механическую вооруженность рабочего в английской промышленности и на весьма незначительную величину отстанет от вооруженности рабочего самой передовой промышленности Западной Европы—германской.

Все это значительно повышает производительность труда, которая запроектирована следующим образом, если судить о ней по средней месячной выработке на одного рабочего:

(в рублях)

	1927/28	1928/29	1932/33	1932/33 в % к 1927/28
По всей пром-сти	228,64	265,02	527,89	230,9
В том числе:				
по группе А	214,68	247,15	509,04	237,1
» » Б	344,83	424,02	687,33	199,7

В соответствии с таким повышением производительности труда находится и проектировка роста средне-месячной номинальной заработной платы, как это видно из следующего:

(в рублях)

	1927/28	1928/29	1932/33	1932/33 в % к 1927/28
По всей пром-сти .	50,06	55,00	73,85	147,2
В том числе:				
по группе А	50,98	55,73	75,30	147,7
» » Б	45,33	48,51	61,56	135,8

Эта проектировка уровня заработной платы в уральской промышленности ВСНХ превышает рост заработной платы, предусматриваемый по всему Союзу. В то время, как средняя месячная заработная плата на Урале за планируемый период повысится на 47,5%, по Союзу она повысится на 43% по оптимальному варианту. Благодаря этому, разрыв между уровнями заработной платы на Урале и в других районах Союза, имеющийся в настоящее время, к концу пятилетия несколько сгладится. Если в 1927/28 году средне-месячная заработная плата на Урале составляла 80,3% от средне-месячной заработной платы по Союзу, то в 1932/33 г, первая будет уже равняться 87,2% от второй.

Рост реальной заработной платы, вследствие снижения стоимости бюджетного набора и с учетом повышения квартирной платы, возрастет за пятилетие на 71,0%, поднявшись с 33,91 рубля (условных) до 58,08 рубля, а с учетом социализированной части заработной платы, повышающейся на 3-4%, реальная заработная плата поднимается до 75,6%, т. е. будет к концу пятилетия равняться 59,54 руб.

Значительный рост производительности труда должен отразиться и на снижении доли заработной платы в стоимости продукции. Это снижение в процентах запроектировано так:

	1927/28	1932/33	1932/33 в % к 1927/28
По всей пром-ти	21,6	14,0	34,9
В том числе:			
по группе А	23,8	14,8	37,8

Таким образом, темп снижения доли заработной платы в стоимости продукции по Уралу отстает от темпа, запроектированного для промышленности всего Союза, на 3,3%, оставаясь почти на одном уровне по промышленности группы А.

Подготовка квалифицированной рабочей силы и специалистов. Коренная реконструкция уральской промышленности, создание новых для нее отраслей, ставит очень большой и серьезный вопрос не только о расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы, но и о создании значительных кадров квалифицированных рабочих ранее не имевшихся на Урале специальностей. При этом необходимо иметь в виду, что и техническая реконструкция и на ее основе проводимая социалистическая рационализация производства настоятельно потребуют изменения самого типа квалифицированного рабочего. Изменение профессионального типа уральского рабочего должно пойти по линии значительного, как уже говорилось выше, повышения его технического уровня.

Потребность уральской ценовой промышленности в квалифицированной рабочей силе в предстоящее пятилетие определяется в 50648 человек. Рост ее в пятилетие будет происходить в таких размерах:

(в тысячах)

1927/28	1928/29	1932/33	1932/33 г. в % к 1927/28 г	Дополн. потребность за 5 лет
54,5	59,1	95,2	175,0	50,6

Удельный вес квалифицированных рабочих во всем кадре рабочих промышленности, планируемой РСНХ, возрастет с 38,1% до 40,3%.

Подготовка такого большого дополнительного кадра квалифицированных рабочих потребует огромного напряжения и организационных усилий, и материальных средств.

Если рост производительности промышленного труда не мыслим без решительного поднятия культурного и технического уровня пролетариата, то это еще более невозможно без радикального повышения обще-культурного и технического уровня его квалифицированной части.

КНИГОХРАНИЛИЩЕ

КО

Самой лучшей, принципиально единственно правильной, формой подготовки квалифицированной рабочей силы является школа *фабрично-заводского* ученичества. Но краткость имеющихся в распоряжении сроков, огромные требования, предъявляемые промышленностью на квалифицированную рабочую силу, заставляют в течение ближайшего пятилетия использовать и другие, менее совершенные, формы подготовки последней.

Выявленную потребность в квалифицированной рабочей силе планом предусматривается покрыть следующим образом: около 27% — путем подросткового ученичества через школы ФЗУ, повышая несколько декретированный процент брони; 25% — путем естественной передвижки с совершенно неквалифицированных работ на полуквалифицированные, с обязательной для этой группы ликвидацией технической неграмотности; 20% — путем обучения на базах ЦИТ'а; 25% — путем до и переквалификации на разного рода профессиональных курсах; около 2% — через профессионально-технические школы (почти исключительно подготовка квалифицированных рабочих новых для Урала производств, при чем эти школы после введения предприятий в действие должны быть реорганизованы в школы фабрично-заводского ученичества); наконец, 1—2% — путем привлечения квалифицированных рабочих из вне пределов области.

Гораздо острее в предстоящее пятилетие будет стоять вопрос об инженерно-техническом персонале для промышленности. Наличные инженерно-технические кадры в ней совершенно недостаточны, особенно это относится к инженерному составу.

Насыщенность специалистами высшей квалификации-инженерами, вообще низкая для всей промышленности Союза, в уральской промышленности *в два раза* ниже, чем в первой.

Небезынтересны следующие данные о количестве инженеров, приходящемся на 100 рабочих в промышленности всего Союза, Урала и Германии:

Союз 0,7

В том числе:

Урал 0,35

Германия 1,38

Наиболее острая потребность в инженерах ощущается в двух основных отраслях уральской промышленности: металлургической и химической, кото-

рые в предстоящее пятилетие должны получить огромное развитие. В настоящее время процент насыщенности инженерами производства в уральской металлургии определяется в 0,4, а по Союзу в 0,9; германская же металлургия в 1926-27 году имела 1,18 инженера на 100 занятых в ней рабочих.

Не менее остро стоит вопрос об удовлетворении инженерными силами вновь почти создающейся в больших размерах металлообрабатывающей промышленности.

Общая потребность промышленности в инженерах в предстоящее пятилетие будет увеличиваться таким образом:

1927/28	1928/29	1932/33	1932/33 г. в % к 1927/28	Дополн. потребн. за 5 лет
578	948	2139	422	2296

Следовательно, процент насыщенности инженерами уральской промышленности к концу пятилетия должен увеличиться больше, чем в два раза (с 0,4 до 1,02).

Дополнительная потребность в инженерной силе, определяемая в 2296 человек, не может быть покрыта имеющимся на Урале Политехническим Институтом, который при сохранении существующих условий, в ближайшее пятилетие в состоянии подготовить только 837 новых инженеров различной специальности, что составит лишь 36,5% потребности в них; при чем наибольший недостаток будет иметься в инженерах для металлической промышленности, недостаток, определяющийся в 75%, а для одной только металлургии—в 35%. Необходимо отметить, что по целому ряду специальностей механической обработки металлов, требующих довольно значительных инженерных кадров, Урал совершенно не имеет внутренних ресурсов для их покрытия.

Уже в настоящее время остро ощущаемый промышленностью недостаток в экономистах высшей квалификации еще более усилится в предстоящее пятилетие, в течение которого дополнительная потребность в такого рода специалистах определяется в 332 человека.

Для удовлетворения выявленной потребности промышленности в специалистах высшей квалификации планом намечается проведение следующих мероприятий:

I. организация в первые же годы пятилетия механического факультета при Уральском Политехническом Институте;

II. реорганизация химического отделения химикометаллургического факультета Института в самостоятельный факультет;

III. значительное увеличение приемов на все факультеты Института с одновременным всемерным расширением их пропускной способности;

IV. привлечение на Урал недостающих инженерных сил из других районов Союза;

V. усиление контрактиции промышленностью студентов других технических высших учебных заведений.

Насыщенность уральской промышленности средним техническим персоналом также недостаточна, хотя она и выше, чем по всей промышленности Союза в целом (3,08% против 3,47%). Здесь необходимо отметить, что в средне-техническом кадре уральской промышленности очень значительная доля падает на так называемых практиков, т.-е., лиц, не имеющих достаточной теоретической подготовки для выполнения весьма ответственной работы.

Общая дополнительная потребность техников на планируемый период выражается так:

Дополн. потребн. за 5 лет	Н а л и ч и е			1932/33 в % к 1927/28
	1927/28	1928/29	1932/33	
4252	1231	1757	4737	385

Общую дополнительную потребность в техниках даже запроектированная к расширению сеть промышленных техникумов в состоянии покрыть выпусками новых техников только на 54,5%. Намечающийся дефицит планом предусматривается покрыть путем развития экстерната, а также путем повышения квалификации состава практиков.

Запроектированное планом повышение насыщенности уральской промышленности инженерно-техническими силами повысит процент этой насыщенности: с 1,44 имевшегося в 1927-28 году, до 3,18 в последний год пятилетия, т.-е. больше, чем в два раза.

Семичасовой рабочий день. План предусматривает перевод всех предприятий ценовой промышленности на 7-часовой рабочий день, согласно постановления ЦИК СССР, к концу планируемого пятилетия. При чем очередность этого перевода запроектирована таким образом, что в первую голову должны переводиться на сокращенный рабочий день предприятия технически наиболее совершенные, с значительными достижениями в области рационализации производственного процесса, а затем остальные предприятия по мере их технической реконструкции и создания других условий, благоприятствующих введению сокращенного дня.

Здесь необходимо подчеркнуть особую сложность перевода на сокращенный рабочий день в предприятиях (или цехах) с непрерывным производством.

Перевод предприятий на 7-часовой рабочий день по отдельным годам запроектирован планом, в % от общего количества рабочих, в таком виде:

1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33
10,9	30,0	50,0	80,9	100,0

Труд в строительстве. Огромный размах строительства в предстоящее пятилетие, определяемый планом в 1.670,5 тыс. рублей в ценах 1927-28 года, пред'явит и огромный спрос на рабочую силу, особенно квалифицированную, а также на специалистов—инженеров и техников.

Рост количества потребной квалифицированной рабочей силы запроектирован на период 1928-29—1932-33 г. г. следующим образом:

(в тысячах чел.).

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
21,5	31,9	54,8	256

Покрытие дополнительной потребности строительства в квалифицированной рабочей силе предполагается как путем всемерного развития сети школ стройуча, так и путем усиленной подготовки на ЦИТ'овских базах и различного рода курсах.

Вопрос об обеспеченности строительства инженерно-техническими кадрами является одним из самых узких мест пятилетнего плана. Дело в том, что уже в настоящее время строительство на Урале страдает от острого недостатка этих специалистов, особенно инженеров. По данным на 1-е января 1929 года насчитывалось всего 215 инженеров, что составляло к общему числу занятых в строительстве рабочих (41,1 тыс. чел.) 0,51%, в то время как, по имеющимся данным, процент насыщенности строительства инженерами по всему Союзу составлял 0,7.

Помимо такой низкой насыщенности строительства Урала инженерскими силами, следует указать еще на то обстоятельство, что из 215 занятых в нем инженеров только 88 человек, или 40,9%, работало по своей специальности. Несомненно, что успешное выполнение огромнейшего плана строительства потребует коренного изменения существующего положения как в отношении большей насыщенности строительства инженерами, так и в отношении большего привлечения в него инженеров специалистов.

Исходя из необходимости довести процент насыщенности строительства инженерными силами к концу пятилетия только до 1,2, т.-е. только до его удвоения, потребное количество инженеров, с учетом естественной убыли, выразится в следующем:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополнит. потребн. за 5 лет
215	383	1028	478	1336

Покрытие такой большой потребности строительства в инженерах предусматривается, во-первых, организацией в 1929-30 учебном году *строительного факультета* при Уральском Политехническом Институте, во-вторых, путем усиленной контрактации спеу-

денщов спроипельных вузов Союза и, наконец, путем принятия всех мер к привлечению инженеров из других районов.

Остро, как уже говорилось, будет обстоять дело с обеспечением строительства и техниками, процент насыщенности которыми на указанную выше дату равнялся 1,06, при среднем проценте по всему Союзу в 1,2. Из 443 техников работают по своей специальности только 79 человек, что составляет 17,8%.

Потребное для строительства в ближайшее пятилетие количество техников определяется планом в таких размерах:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28	Дополнит. потребн. за 5 лет
443	734	2136	482	1706

Здесь также сеть строительных техникумов, не смотря на ее довольно значительное расширение, не сможет подготовить всего необходимого количества техников; выпуски новых техников едва покроют 23,4% потребности. Недостающее количество должно быть покрыто путем доподготовки десятников на различного рода курсах.

Намечаемые планом мероприятия по механизации и рационализации строительства должны в значительной мере повысить *производительность труда*, что даст возможность *увеличить и средне-месячную номинальную заработную плату*, которая повысится за пятилетие так:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
67,4	70,1	84,2	125,0

Труд в сельском хозяйстве. Усиленное возрастание обобщественного сектора сельского хозяйства, мероприятия, направленные против кулацких элементов

в нем — с одной стороны, механизация и машинизация его — с другой, все это должно отразиться на сокращении наемного сельско-хозяйственного труда в планируемое пятилетие. Одновременно с этим должны произойти значительные структурные изменения в нем в сторону значительного роста удельного веса как квалифицированной рабочей силы, так и специалистов средней и высшей квалификации.

Рост квалифицированной рабочей силы (трактористов, механиков, маслоделов и пр.) показан в следующей таблице:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927/28 г.	Дополн. потребн. за 5 лет
840	1064	8130	968	7300

Наибольшая потребность будет ощущаться в трактористах, которые должны быть подготовлены на специальных курсах; потребность в квалифицированных рабочих других специальностей, в общем, покрывается расширяющейся сетью школ сельхозуча и сельско-хозяйственных профессиональных школ.

Иначе будет обстоять дело с обеспечением сельского хозяйства специалистами средней квалификации. Здесь остро стоит и будет стоять вопрос о землеустроителях и агрономах, о последних особенно для коллективных хозяйств.

Исходя из запроектированных темпов развития сельского хозяйства в предстоящий пятилетний период, количество потребных специалистов средней квалификации определяется в таких размерах:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополн. потребн. за 5 лет
2028	2675	4419	218	2416

Сельско-хозяйственные техникумы разных специальностей за пятилетие могут подготовить только

1.665 человек, что покрывает потребность на 68%. Дефицит необходимо будет покрывать путем приглашения из других мест.

Рост потребности сельского хозяйства в специалистах высшей квалификации виден из следующей таблицы:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополнит. потребн. за 5 лет
435	599	1413	325	1143

Некоторые специальности, как, например, агрономы, лесоводы, более или менее удовлетворительно, будут обеспечены в ближайшее пятилетие потребным кадром, подготовляемым агрономическим факультетом Пермского Университета и лесо-промышленным факультетом Уральского Политехнического Института. Особенно остро будет стоять вопрос об обеспечении Урала ветеринарными врачами и зоотехниками, в которых уже в настоящее время ощущается большой недостаток. Запроектированная организация, в 1930-31 году, ветеринарно-зоотехнического факультета при Пермском университете, сможет смягчить указанную остроту только во втором пятилетии, на планируемый же период необходимо проведение разного рода мероприятий по привлечению этих специалистов из других районов республики, а также путем контрактации, в должных размерах, студентов соответствующих высших учебных заведений.

Рост среднемесячной номинальной заработной платы, в сельском хозяйстве, запроектирован в пятилетие так:

(в рублях)			
1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28
18,0	18,6	24,3	135

Труд в транспорте. Значительное развитие железнодорожной сети, большое увеличение грузооборота водных путей, быстрый темп развития всех видов местного транспорта—все это потребует для своего осуществления соответствующих кадров и квалифицированной рабочей силы, и инженерно-технического персонала.

Количество квалифицированной рабочей силы в ближайшее пятилетие будет возрастать следующим образом:

(В тысячах человек)

	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28	Дополнит. потребн. за 5 лет
Во всем транспор.	21,5	21,9	28,7	134	86

Потребное для транспорта количество квалифицированных рабочих почти полностью будет покрыто через подготовку в школах фабрично-заводского ученичества, профессиональных транспортных школах и на курсах.

Рост численности среднего технического персонала запроектирован в ближайшее пятилетие в таких размерах:

	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополнит. потребн. за 5 лет
Во всем транспор.	815	837	4171	512	3406

Потребность в техниках Пермской дороги определяется 2,637 человек.

Сеть транспортных техникумов Урала такого количества техников не будет в состоянии подготовить. Придется максимально использовать разного рода курсы для подготовки недостающего количества.

Потребность транспорта в инженерах определяется в пятилетие в следующих размерах:

	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28	Дополнит. потребн. за 5 лет
Во всем транспор.	214	234	829	387	647

Необходимая потребность в инженерах уральского транспорта должна быть покрыта исключительно за счет привлечения их из вне пределов области.

Рост средне-месячной номинальной заработной платы запроектован в пятилетке так:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28
58,3	69,6	81,6	140,0

Труд в торговле. Расширение в пятилетке товарооборота на 117%, в том числе розничного на 63%, повлечет за собой расширение товаропроводящей сети, что, в свою очередь, должно увеличить количество занятого в торговле наемного персонала на 66%.

Потребность торговли в низшем квалифицированном персонале, в предстоящем пятилетии, почти целиком будет покрыта школами торгово-конторского ученичества.

Также благополучно будет обстоять дело с обеспеченностью торговли в разного рода специалистах средней квалификации (счетных работников, товароведов, инструкторов и т. п.), которые будут отчасти подготовлены в существующих промышленно-экономических техникумах, а отчасти—на курсах.

Потребность этого рода специалистов в ближайшее пятилетие предусматривается планом в следующих размерах:

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополнит. потребн. за 5 лет
465	486	2060	443	1618

Необходимое для торговли количество специалистов высшей квалификации выражается на пятилетие в 137 человек.

Удовлетворение такой, сравнительно, небольшой, потребности не может встретить затруднений.

Рост средне-месячной номинальной заработной платы наемного персонала торговли запроектирован так:

(в рублях).				
1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	
58,8	58,8	70 0	119,0	

Труд в учреждениях народного образования. Тот огромный рост сети просветительных учреждений, какой запроектирован на ближайшее пятилетие, предъявит для своего осуществления соответствующий повышенный спрос на работников просвещения. Этот спрос так будет велик, что удовлетворение его является другим очень узким местом всего перспективного плана культурного строительства.

Увеличение количества работников, без технического персонала, необходимых для учреждений народного образования, планом запроектировано так:

К а т е г о р и и	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28	Дополн. потребн. за 5 л.
Работники со сред. образованием.	20820	24858	32413	155,6	15643
в том числе:					
Учителя школ 1 ст.	11716	12556	17437	148,8	9412
Работники с высшим образованием	3103	3523	5335	141,9	3566

Не подлежит никакому сомнению, что всю потребность в некоторых категориях работников, например, избах, библиотекарях, которых потребуется свыше 2000 человек, в ближайшее пятилетие покрыть подготовкой школьным путем, т.-е. в педагогических техникумах, не представляется возможным. Здесь в пол-

ной мере должны быть использованы всякого рода курсы, практикумы, семинарии.

Сеть педагогических техникумов, со школьной специальностью, несмотря на то, что она значительно расширяется, сумеет покрыть потребность в самой основной и важной группе работников просвещения—учителей школ I ст.—только на 32,2%; остающаяся непокрытой потребность должна быть заполнена окончивающими вторые концентры школ II ст. с педагогическим уклоном, расширение сети которых и запроектировано планом с расчетом на это.

В более тяжелом положении будет находиться удовлетворение потребности в педагогах с высшей квалификацией для школ повышенного типа и профессиональных учебных заведений, особенно для последних—в преподавателях специальных предметов.

Педагогический факультет Пермского Государственного Университета за пятилетие сможет выпустить, самое большее, 1000 новых учителей, потребность же этой категории работников только для школ повышенного типа—в 1800 с лишним человек.

Недостаток должен быть покрыт всемерным развитием экстерната, а также присылкой на Урал окончивающих другие педагогические высшие учебные заведения.

До сих пор заработная плата основной массы работников просвещения—учителей школ I ст.—значительно ниже среднего заработка промышленного рабочего: так, в 1928-29 году она составляет только 86,9%; заработная же плата избача достигает всего 68,8%.

План предусматривает большой рост заработной платы для всей группы работников просвещения, как это можно видеть из следующей таблицы:

К а т е г о р и и	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
По всей группе	47,0	—	84,1	178,9
в том числе:				
Учителя школ I ст.	46,0	48,0	75,0	163,0
Избачи, библиотекари . . .	33,0	38,0	75,0	227,3
Учителя школ II ст.	70,0	78,0	140	200,0
Преподават. Ин. Тех. . . .	73,0	94,8	180,	246,6
„ проч.	73,0	83,95	150,0	205,5

Труд в учреждениях здравоохранения. Пятилетний план предусматривает в довольно больших размерах развитие дела здравоохранения. Поэтому вопрос о медицинском персонале, и в первую очередь о высшем и некоторых категориях среднего, потребует значительных усилий для своего успешного разрешения.

Уже теперь органы здравоохранения Урала испытывают значительные затруднения при укомплектовании имеющихся штатов. Так, к началу текущего операционного года не было замещено 237 врачебных должностей.

Потребность в медицинском персонале за пятилетие выражается в таких размерах:

Категории	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Дополн. потребн. за 5 лет
Врачи медицинск . .	1268	1500	2995	236,2	2019
„ зубные	121	131	242	200,0	139
Средний персонал . .	5025	6810	7623	151,7	4504
в том числе:					
а) акушерки и фельдш.-эк. . .	798	853	1470	184,2	623
б) фельдшера	1330	1166	1032	77,6	417
в) сестры медич. . . .	1817	2107	4033	222,0	3224
Обслужив. персонал .	8027	9593	13493	168,1	8839
Итого	14441	18034	24353	168,6	15501

Общая дополнительная потребность Области в медицинских врачах может быть покрыта выпусками новых врачей медицинским факультетом Пермского Университета только в размере 1000 человек, при условии увеличения пропускной способности факультета. Дефицит во врачах должен быть ликвидирован путем приглашения их из других мест республики, где в настоящее время имеются свободные врачебные силы.

Наиболее остро в пятилетии будет стоять вопрос о среднем медицинском персонале — акушерках, которых необходимо 623 чел., и особенно о сестрах, потребность в которых выражается в 3224 чел. Семь же медицинских техникумов Урала, даже при запроектированном увеличении ее пропускной способности, в состоянии покрыть потребность в акушерках на 50%, а в сестринском персонале только на 8%. Недостаток в этих медицинских работниках план предусматривает покрыть путем организации краткосрочных курсов для оканчивающих вторые концентры школ II ступени с биологическим уклоном.

Заработная плата медицинских работников в настоящее время еще очень низка, особенно врачей. Это, между прочим, является одной из причин неукомплектования врачебных должностей, о котором упоминалось выше. Не совсем также удовлетворительно обстоит дело в сельских местностях и с обеспечением медицинского персонала коммунальными услугами.

В пятилетие запроектирован следующий рост средне-месячной номинальной заработной платы для медицинских работников:

(в рублях).

К а т е г о р и и	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Средняя для всей группы	41,7		75,9	182,0
в том числе:				
а) врачи	125	137	187	149,6
б) акушерки, фельдшера	47	52	71	151,1
в) сестры	35	39	53	151,4
г) обслуживающ. персон.	27	30	41	151,9

Глава II.

Охрана труда.

Предприятия уральской промышленности, в особенности металлургической, многие из которой насчитывают не одну сотню лет, отличаются, за весьма редкими исключениями, своей технической отсталостью. Почти все они не имели до последнего времени даже элементарных условий, требуемых техникой безопасности и профессиональной гигиеной. Только в последние годы, когда уральская промышленность вступила в период реконструкции, создалась возможность приступить к планомерному проведению мероприятий по радикальному оздоровлению труда на ее предприятиях, по созданию нормальных, отвечающих современным требованиям организации и гигиены, условий труда на них.

Современное состояние техники безопасности на уральских промышленных предприятиях могут характеризовать, в известной мере, следующие данные о количестве несчастных случаев, происшедших в двух основных отраслях промышленности Урала. На 1000 человек рабочих приходилось несчастных случаев:

Предприятия	1926	1927	1928
Челябкопи	317,2	304,1	—
Егорюпи	255,6	348,8	—
Карабаш	424,7	353,2	—
Калата	245,7	317,2	—
Высокого	125,1	120,4	—
Бакальский	82,1	54,5	—
Ураласбест	177,7	149,5	—
Уралмет	—	132,4	106,7

К промышленному травматизму, в широком смысле слова, относятся также и профессиональные отравления и заболевания. Большинство случаев отравле-

ний на Урале относится к отравлениям окисью углерода. Это вполне понятно, если принять во внимание количество действующих у нас так называемых «горячих» цехов, при производственных процессах которых этот газ выделяется в значительном количестве. Для коренного улучшения и оздоровления производственной обстановки горячих цехов в очень многих случаях требуется коренное их переоборудование, чтобы охранить работающих в них рабочих от последствий весьма вредных отравлений окисью углерода.

В основу составления пятилетнего плана по охране труда были положены данные, полученные в результате проведенного инспекцией труда обследования, с технической и санитарной точек зрения, крупных предприятий с целью выявления тех мероприятий по каждому из них, проведение которых создало бы условия труда на этих предприятиях, соответствующие требованиям НКТ.

Пятилетний план радикального оздоровления труда предусматривает разделение всех намечаемых им мероприятий на три очереди, в зависимости от степени их значения и результатов, которые они могут принести в деле улучшения условий трудовой обстановки.

К первой очереди отнесены мероприятия, которые, во-первых, предотвращают производственные катастрофы и аварии (взрывы, обвалы и т. п.), во-вторых, значительно улучшают условия труда в местах с высокими показателями травматизма, большой вредностью и заболеваемостью и, наконец, в третьих, устраняют опасность тяжелых и смертельных несчастных случаев.

К второй очереди отнесены мероприятия, значительно улучшающие условия труда для основных многочисленных групп рабочих, показатели травматизма и заболеваемости среди которых не отличаются особой высотой.

Наконец, к третьей очереди отнесены все остальные мероприятия.

В виду того, что мероприятия третьей очереди, в подавляющем большинстве, являются мероприятиями чисто производственного характера, как, например, переоборудование цехов или механизация передвижения тяжестей и тому подобные, то пятилетний план не предусматривает их, за весьма редкими исклю-

чениями. Эти мероприятия подлежат проведению в жизнь в последующие пятилетия.

Поэтому из общего плана радикального оздоровления условий труда, требующего на свое проведение 47994400 рублей, мероприятия третьей очереди исключены.

Таким образом, план финансирования мероприятий по охране труда, подлежащих проведению в ближайшее пятилетие, представляется в следующем виде:

Группы мероприятий	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет	% к итогу
Техника безопас.	656076	1020100	1621690	247,2	6404200	28,6
Вентиляция . . .	511022	630700	716600	140,2	3335200	14,9
Вспомогат. постройки	1207773	1476200	1277800	105,8	6923750	31,0
Промсанитария .	315116	857100	1437810	456,3	5699300	25,5
Ценоменклатурные	67489	—	—	—	—	—
Итого .	2757476	3984100	5053930	180,3	22362450	100,0

Главная доля расходов, как видно из приведенных данных, падает на технику безопасности и на строительство всякого рода вспомогательных помещений, в роде столовых, гардеробных, уборных и т. п.

В отношении отдельных отраслей промышленности затраты на мероприятия охраны труда запроектированы следующим образом:

Отрасли промышленности	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет	% к итогу
Топливная . . .	306585	455400	961830	313,7	3028150	13,5
Горная	543767	726100	198000	36,3	2470000	11,0
Металлическая .	1181537	146330	2867000	251,2	10915800	48,8
Химическая . . .	480620	386000	126800	26,0	1207500	5,4

Отрасли промышленности	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г в % 1927-28 г.	Всего за 5 лет	% к итогу
Электротехнич. .	54000	182000	78000	144,4	577000	2,6
Деревообделоч. .	39735	59000	262000	659,3	747000	3,3
Бумажная . . .	27072	93000	119000	435,8	586000	2,7
Силикатная . . .	11350	127000	166000	1462,1	750000	3,4
Текстильная . . .	97490	128000	135000	138,6	754800	3,4
Полиграфическ. .	5700	3300	—	—	29400	0,1
Кожевенная . . .	39095	265000	101300	259,1	896800	4,0
Пищевая	45525	96000	84000	184,5	395000	1,8
Всего .	2757476	3984100	5053930	183,4	22362450	100,0

Почти половину всех средств запроектировано истратить на улучшение условий труда в основной отрасли уральской промышленности—металлической.

Пятилетний план по охране труда имеет в виду мероприятия, которые подлежат проведению исключительно на предприятиях уже существующих и планируемых Высшим Советом Народного Хозяйства.

Глава III.

Жилищный вопрос.

По остроте жилищного кризиса Уральская область занимает одно из первых мест в СССР. Достаточно указать, что современная средняя норма жилищного обеспечения городского населения на Урале достигает только 5,25 кв. метров, в то время как по Союзу эта норма, по данным переписи 1926 г., равна 5,9 кв. метров.

В отдельных городах и заводских поселениях Уральской области средняя норма жилищного обеспечения едва достигает 25% санитарной нормы душевого удовлетворения жилищной площадью.

Несмотря на то, что план предусматривает очень крупные вложения, свыше 300 мил. рублей, в жилищное строительство, смягчения остроты общего жилищного

кризиса к концу пятилетия почти не будет чувствоваться, так как средняя областная норма жилплощади увеличится всего на 0,05 кв. метров, достигнув в 1932-33 году 5,3 кв. метра.

Причины этого лежат, главным образом, в очень быстром темпе роста городского населения.

В отношении улучшения жилищных условий рабочих положение выявляется более благоприятное. Запроектированный высокий темп индустриального развития Урала потребует, как уже указывалось выше, значительного увеличения армии промышленного пролетариата. При чем очень большой ряд заводов будет организован или в местах совершенно необжитых, как, например, Магнитогорский завод, или в местах, где совершенно почти нельзя будет рассчитывать на использование существующей жилищной площади, что настоятельно потребует большого рабочего жилищного строительства.

В настоящее время средняя обеспеченность жилищем одного уральского рабочего достигает 4,5 кв. метра. Пятилетний план исходит из необходимости обеспечения жилищной площадью до 45% рабочих, занятых на существующих предприятиях ценовой промышленности, и до 75% рабочих вновь создаваемых заводов. Средняя же душевая норма обеспечения должна быть повышена до 6 кв. метров для рабочих новых заводов и до 6,05 кв. метров для рабочих существующих заводов.

Таким образом, увеличение душевой нормы жилищной обеспеченности живущих, в среднем, за пятилетие выразится в 1,5 кв. метра или на 33,3%.

Общая жилая площадь, предоставляемая рабочим предприятиями, будет увеличиваться так:

(в тыс. кв. метров)			
1927-28	1922-29	1933-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
667,2	826,0	2156,0	322,8

Такое увеличение жилищной площади, принадлежащей промышленности, позволит значительно повысить процент удовлетворения жилищами рабочих. Так, если в 1927-28 г. из числа всех рабочих, занятых в промышленности, планируемой ВСНХ, заводами удовлетворя-

лось жилой площадью только 29,4%, то в последний год пятилетия процент удовлетворения повысится до 43,5; другими словами, в 1932-33 году около половины всех задолженных в цензовой промышленности рабочих будет удовлетворяться жилищами от заводоуправлений.

Потребные суммы на это рабочее жилищное строительство, принимая в расчет и снижение стоимости его, выражаются в таких размерах:

(в тыс. руб.).

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
5.516,1	18.152,6	29.522,4	535,2	125.128,6

Если же сюда прибавить 31.563,6 тыс. руб., предусматриваемые планом к расходу на коммунальное благоустройство рабочих поселков, то общие затраты промышленности за пятилетие выразятся в сумме 156.692,2 тыс. рублей, что составит 9% от капитальных вложений в промышленность.

Помимо рабочего жилищного строительства, проводимого промышленностью, в исполкомовском жилищном строительстве, известная часть жилищной площади подлежит предоставлению рабочим. Это, несмотря на относительно небольшой размер исполкомовского строительства, также должно улучшить обеспечение рабочих жилищем.

Далее, планом предусматриваются мероприятия к более интенсивному развитию жилищно-строительной рабочей кооперации, которая в настоящее время на Урале находится в почти зачаточном состоянии.

Глава IV.

Социальное страхование.

Пятилетний план *) социального страхования, в основном, разработанный в полном соответствии с существующими законоположениями по социальному страхованию, не включает транспорта и сельского

*) Ориентировочный, подлежащий дальнейшему уточнению.

страхования. Планом предусматривается значительное увеличение объема страхования по старости, вследствие распространения в течение пятилетия этого вида страхования на всех работающих в промышленности, транспорте и строительстве. Это является единственным исключением из действующего законодательства по социальному страхованию в отношении условий страхования.

Распространение страхования на всю основную массу пролетариата должно способствовать освобождению хозяйства Урала от устаревших кадров рабочих и служащих и, тем самым, вовлечению физически более крепких, более трудоспособных кадров. Это мероприятие, конечно, в известной мере будет положительно влиять на смягчение напряженного состояния на рынке труда.

Кроме того, планом предусматривается увеличение, согласно решений профсоюзных организаций Урала, повышение нормы пенсии инвалидам II группы и для семей, потерявших кормильцев с $\frac{4}{9}$ заработной платы до $\frac{1}{2}$.

Число застрахованных. В основу исчисления числа застрахованных положен темп роста наемной рабочей силы на Урале, при чем процент охвата работающих по найму на все пятилетие составлен один и тот же. Таким образом, количество застрахованных в предстоящее пятилетие будет увеличиваться в следующих размерах:

(в тысячах).			
1927-28	19 28-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
468,0	498,0	737,1	157,1

Рост средней заработной платы принят за пятилетие в 38,3%.

Средний страховой тариф запроектирован неизменным, в 11,31%, на протяжении всего пятилетия.

Временная нетрудоспособность. В предстоящее пятилетие должен значительно повыситься удельный вес производственной группы в общей массе застрахованных. Так как эта группа, в силу условий ее труда,

вообще, отличается более высокой заболеваемостью, чем группа непроизводственная, то следовало бы соответственным образом повысить коэффициент нетрудоспособности на 100 застрахованных, тем более, что в промышленность за это время войдут значительные кадры из деревни, неприспособленные к ее производственному процессу. Но планом предусматривается, что улучшение охраны труда, повышение трудовой дисциплины, упорядочение работы врачебно-контрольных комиссий — все это должно уравновесить первый ряд факторов и, следовательно, надлежит оставить, начиная с 1929-30 года, число нетрудоспособных дней на 100 застрахованных в месяц равным 85.

Следующая таблица показывает, как запроектировано в предстоящее пятилетие возрастание общего числа дней временной нетрудоспособности и потребные средства на выдачу пособий *) по последней:

	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 27-28 г.	Всего за 5 лет
Число дней вр. нетр.	4852793	5136126	7518420	154,9	30834006
Сумма расх. на „	9372912	10939948	20299734	216,6	75031750

Дополнительные виды пособий запроектированы таким образом, что нормы этих пособий и коэффициент нуждаемости в последних остаются неизменными в течение всего пятилетия. Расходы на дополнительные виды пособий застрахованным, а также безработным и пенсионерам, будут возрастать так:

(в рублях).					
К а т е г о р и и	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
Застрахованные . . .	3555281	3775451	5580847	157,0	22850740
Безработн. и пенсион.	225381	255242	351537	155,8	1513467
И т о г о . .	3780662	4030693	5932384	156,9	24364207

Пособие по безработице. Количество безработных лиц, подлежащих обеспечению в порядке социального страхования, должно увеличиться с 21.493 человек,

*) Пособия запроектированы в размере 98% от средне-месячной заработной платы.

получавших пособия в 1927-28 г., до 24.932 чел. в 1932-33 г., что дает за пятилетие рост на 16%. Размер средне-месячного пособия, включая и семейную надбавку, возрастает с 10,19 руб. в 1927-28 г. до 17,61 руб. в последний год пятилетия, т. е. на 72,8%.

Потребные на выдачу пособий по безработице суммы определяются в таких размерах:

(в рублях).

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
2404758	2861625	4820843	200,5	20056372

Количество *пенсионеров* (инвалиды труда вследствие общих причин, гражданской войны, профувечий и профзаболеваний), а также семей, потерявших кормильцев по только что указанным причинам, возрастает за 1928-29—1932-33 с 49122 к началу пятилетия до 100088 в последний его год. Размер пенсий для различных категорий пенсионлируемых запроектировано значительно увеличить, за исключением только некоторых групп.

Общие расходы на пенсионирование возрастают в пятилетие следующим образом:

(в рублях).

1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
8209718	11208751	25952965	316,1	100979410

Расходы на *страховое просвещение* запроектировано увеличить с 18.850 руб., издержанных в 1927/28 г., до 73,710 руб. в 1932/33 г., при общей сумме расходов на эту цель за пятилетие в 254324 руб.

Возрастают расходы на *врачебный контроль* с 174.750 в 1927/28 г. до 221.130 руб. в 1932/33 году. Вся же сумма расходов на врачебный контроль в пятилетие выражается в 908499 руб.

Организационные расходы возрастают на 48,5%, поднявшись с 1 002.743 руб. в 1927/28 г. до 1.488.942 руб. в 1932/33 году. Общая сумма расходов по этой статье на все пятилетие определяется в 5.111.262 руб., что составит, в среднем, ежегодно по 2,02 руб. на одного застрахованного.

Профилактическую помощь застрахованным за-проектировано значительно расширить. Из 1000 за-страхованных план предусматривает посылку на курорты и в санатории довести до 10 человек к концу пятилетия, вместо 8,2 человек, посылавшихся в 1927/28 году; точно так же увеличивается и коли-чество посылаемых в дома отдыха; если в 1927/28 г. из 1000 застрахованных домами отдыха пользовалось 39 человек, то в 1932-33 году должны будут пользо-ваться 60 человек. Кроме того, планом предусматри-вается и качественное улучшение профилактической помощи.

Расходы на профилактические мероприятия за все пятилетие выражаются в сумме 10.314.896 руб.

Капитальные вложения в строительство и обо-рудование профилактических учреждений за пятилетие определяются в сумме 8.163.437 руб.

Бюджет социального страхования.

План предусматривает, что процент отчисления от страховых взносов в местный фонд остается одним и тем же, 56, при неизменном, как уже гово-рилось раньше, среднем страховом тарифе. При та-ком положении бюджет социального страхования, не включая расходы на профилактические мероприятия и строительство, является дефицитным, как это можно видеть из следующего:

С т а т ь и	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 лет
Приход	—	24799087	46508630	17141109
Расход	24964393	30240770	58789708	217735585
Итого недостает .	—	5441683	12272078	46294776

Местные фонды социального страхования всегда были дефицитными. Они пополнялись дотациями из Центра. Запроектированный фонд может быть покрыт путем увеличения среднего страхового тарифа с 11,36% до 14,54%,

Г л а в а V.

Народное образование.

1. Современное состояние.

Запроектированные темпы развития хозяйства Урала требуют решительного и значительного культурного подъема трудящихся. В. И. Ленин расценивал настоятельную необходимость повышения культурного уровня масс, как *культурную революцию*, без которой успешное продвижение по пути социалистического строительства не возможно.

Электрификация есть та основа, на которой мы намерены развивать наше хозяйство. Но «провести электрификацию нельзя, когда у нас есть неграмотные», указывал Ленин, выражая этим ту мысль, что желая индустриализовать страну, продвигаясь по пути электрификации, мы упираемся в неграмотность. Но для этого недостаточно распространение одной только грамотности: «к электрификации неграмотные люди не подойдут, и мало тут одной грамотности», говорил он. Следовательно, В. И. Ленин имел в виду весь культурный уровень, необходимость культурной революции.

Поэтому народное просвещение и является тем отправным пунктом, опираясь на который, мы сможем успешно проделать культурную революцию.

Но и в самой системе мероприятий по народному образованию имеются такие, без которых не возможен культурный подъем трудящихся масс. Сюда прежде всего необходимо отнести начальное обучение. Последнее является не только первой и самой необходимой ступенью для дальнейшего культурного развития, но имеет и весьма важное народно - хозяйственное значение. На основании целого ряда исследований можно утверждать, что каждый рубль, затраченный на начальное обучение, принесет доход, вследствие повышения квалификации грамотного рабочего, 4300 %

за нормальный 27-летний период деятельности последнего.

Поэтому, введение всеобщего обязательного начального обучения детского населения и энергичные мероприятия по ликвидации неграмотности среди взрослых являются одной из основных частей пятилетнего плана по народному образованию.

В этом отношении, несмотря на большую работу, сделанную за последние годы на Урале, мы отстаем не только от уровня, достигнутого в других промышленных районах, но и от среднего уровня, достигнутого РСФСР. Так, процент охвата детей школьного возраста в 1927-28 году был следующий:

Р а й о н ы	В среднем по району	В городах	В деревнях
Центр. пром.	91,1	105,9	83,4
Ленинградский	85,8	109,0	78,3
Уральский	59,7	84,1	53,7
Средн. по РСФСР без автономн. республик . .	74,4	95,8	71,0

Не лучшее положение имеется у нас и с грамотностью среди населения в возрасте 16-34 лет, т. е. среди наиболее активных возрастов. По данным переписи 1926 года, процент грамотных среди этой группы населения достигал по Уралу 69,9, в то время как по Центрально-промышленной области он был равен 81,9, а по Ленинградской — даже 86,6.

Качественное состояние начального обучения за последние годы, несомненно, улучшилось. Но наша школа еще не отвечает целиком и полностью тем требованиям, которые к ней предъявляются. Это объясняется очень многими причинами, среди которых причины материального порядка занимают одно из первых мест. Стоимость одного обучаемого в нашей начальной школе в 1927-28 году равнялась 23,3 руб., вместо 20 руб. золотом, которые тратились на обучение одного ученика в начальной школе в 1913 году. Таким образом, расходы на одного учащегося в уральской школе

1-й ступени составляли в прошлом году только 58,25% от расходов в земской школе, по справедливости считавшейся очень бедной. В этих, весьма незначительных, средствах, отпускаемых на одного ученика начальной школы, доля учебно-хозяйственных расходов составляет 4,75 руб., одних учебных — только 1,75 руб.

Другим, тормозящим качественное улучшение работы школы, фактором является все еще недостаточная квалификация значительного числа школьных работников. Так, по данным 1927-28 года среди учителей сельской школы имелось лиц с *низшим* (18,99%) и *незаконченным* средним (20,01%) образованием 38,1%, а в городских школах — 24,52%. Справедливостью пребудет отметить, что за последние годы учительством, особенно деревенским, проделана большая работа по повышению своей квалификации.

Далее, необходимо указать на то тяжелое положение, которое переживает уральская школа в отношении помещений. Показателем такого тяжелого положения может служить то обстоятельство, что существующая школьная площадь удовлетворяет только 50% потребности, несмотря на усиленное строительство двух последних лет, в течение которых выстроено 258 новых школьных зданий.

Тяжелым моментом нашей школы является большой отсев учащихся, достигающий до 67% к концу курса. Таким образом, наша школа 1-й ступени вместо 4-летней фактически является 2,5-летней. Основная причина этого явления лежит в недостаточной материальной обеспеченности значительной части учащихся. Только в 1928-29 году в местных бюджетах нашли отражение ассигнования на помощь беднейшим учащимся.

Все изложенное в полной мере относится и к школам повышенного типа. В отношении их необходимо особо подчеркнуть еще более тяжелый кризис, переживаемый ими в отношении школьных помещений. Почти все школы этого типа, за немногими исключениями, вынуждены заниматься в две смены, а иные даже в три смены. Конечно, это весьма тяжело отражается на их работе.

Кроме того, само количество этих школ явно недостаточно. По опубликованным данным, полученным от 28 школ о приеме в текущем учебном году, на имевшиеся в них 5793 вакантных места было подано

8281 заявление; таким образом, 43% желавшим поступить в эти школы было отказано.

Необходимо отметить, что школы повышенного типа еще далеко в недостаточной мере обслуживают детей рабочих и бедняcko-середняцких масс деревни. Это особенно относится к школам II ступени и 9-леткам; так, по данным 1926-27 года, детей служащих, ремесленников, торговцев и прочих было: в первых—60,29%, а во вторых—85,89%. Конечно, и здесь очень большую роль играет недостаточная материальная обеспеченность.

Заканчивая этот, весьма беглый, обзор современного состояния социального воспитания на Урале, нужно подчеркнуть очень слабое развитие сети учреждений дошкольного воспитания, несмотря на всю его не только педагогическую, но и политическую важность. В 1927-28 году процент охвата этими учреждениями детей дошкольного возраста достигал у нас только 0,8, в то время как в Ленинградской области он был равен 1,4, а в центрально-промышленной области—1,14.

* * *

Существующая в области сеть профессиональных заведений не в состоянии удовлетворить полностью потребности хозяйственного, культурного и государственного строительства в квалифицированной рабочей силе. Это относится как к низшим, так, в особенности, к средним и высшим звеньям профессиональной школы.

Несоответствие между потребностями и современными возможностями их удовлетворения внутри областными ресурсами очень велико. Это положение усугубляется еще тем, что привлечение специалистов средней и высшей квалификации из других районов Союза испытывает крайнее затруднение.

За последние годы в деле улучшения материального положения профессиональных учебных заведений сделано довольно много. Но нужды их так велики, что это «многое» не привело еще их, в этом отношении, в нормальное положение. Подавляющее большинство профессиональных учебных заведений размещается в очень тесных зданиях, зачастую совсем непригодных или мало приспособленных. Теснота иногда доходит до того, что вынуждает использовать совершенно неподходящие для учебных целей помещения, как это имеет, например, место в Уральском Политехническом Институте.

Кроме того, уральские профессиональные учебные заведения все еще очень недостаточно оборудованы учебно-вспомогательными учреждениями, что весьма влияет на правильную постановку всей учебной работы и на качество подготовляемых ими работников. Для последнего остается не без влияния и недостаточная квалификация известной части преподавательского персонала.

В социальном составе учащихся в профессиональных учебных заведениях, хотя последние годы и внесли изменения в сторону их большей пролетаризации, однако, недостаточные. Так, процент рабочих среди учащихся техникумов, по данным 1927-28 года, составляет всего 38,2%, Уральского Политехнического Института — 62,3%, Пермского Государственного Университета 18, %; только школы рабочей молодежи имеют в этом отношении вполне удовлетворительный состав: свыше 78%; рабочие факультеты имеют в составе своих учащихся свыше половины рабочих, а долгосрочные профессиональные курсы насчитывают свыше 81% учащихся рабочих.

* * *

Политико-просветительная работа на Урале все еще не приняла ни надлежащего размаха, ни должного направления. Основная задача политико-просветительных учреждений — государственная пропаганда коммунизма — все еще разрешается не в той мере, в какой это пребудется современным состоянием социалистического строительства.

Все это объясняется, главным образом, недостаточной подготовленностью работников массовых политико-просветительных учреждений, их недостаточной материальной обеспеченностью и чрезвычайной текучестью. Кроме того, влияют также и незначительные, в общем, средства, отпускаемые на содержание политико-просветительных учреждений, так называемого несистематического пользования (библиотеки, избы-читальни и др.). Так, например, учебно-хозяйственные расходы избы-читальни в 1927-28 году составляли всего 75 руб., а районной библиотеки 180 руб. Последнее за последнее время почти не улучшают свой книжный фонд, который к тому же количественно весьма беден. В тяжелом положении находится сеть рабочих клубов, исключительно из-за отсутствия сколько-нибудь подходящих помещений. В этом отношении

уральский рабочий поставлен в значительно худшие условия, чем рабочий Донбасса, не говоря уже о рабочих Москвы и Ленинграда. Такое положение с клубными помещениями весьма тормозит, если не сказать больше, политико-просветительную работу среди уральского пролетариата, что не может не отражаться на повышении его культурного уровня, столь необходимого в начавшейся усиленной реконструкции нашей промышленности.

Кино, которому В. И. Ленин придавал такое огромное значение в культурной работе, до сих пор не получило на Урале достаточного распространения. В 1928 году по всей области действовало 449 киноустановок, из которых 166 было передвижных.

Сеть радио-установок также весьма незначительна, принимая во внимание и количество населения области, и ее территорию. В истекшем году всего насчитывалось 1812 радиоустановок.

На территории Урала живет значительное количество народностей не русского языка, общей численностью до 700.000 человек. Некоторые из них довольно многочисленны, как, например, татары, башкиры и коми-пермяки. Последние живут компактной массой и выделены даже в самостоятельную административную единицу. Остальные же национальные меньшинства вкраплены между русскими поселениями. Культурный уровень народностей не русского языка весьма различен: туземцы Тобольского Севера, например, находятся еще на весьма низкой ступени культурного развития, не имея даже своей письменности. Все это очень затрудняет проведение культурно-просветительной работы среди населяющих Урал национальных меньшинств. В последние годы рядом мероприятий культурная работа среди них продвинулась значительно вперед. Так, например, если в 1925-26 году средний процент охвата детей-националов своей школой составлял 35,9 при среднем проценте охвата по всей области в 47,3, то в 1927-28 году соответствующие цифры были: 52,0 и 62,7. Имеется довольно значительная сеть национальных повышенных школ. Недостаточно развита еще сеть профессиональных учебных заведений, за исключением педагогических техникумов, которых насчитывается в области *пять*.

2. Учреждения систематического пользования.

А. Общеобразовательные.

Учреждения по борьбе с детской беспризорностью. Борьбу с детской беспризорностью, в общем, можно считать законченной. На улицах, рынках, вокзалах теперь можно встретить только отдельных беспризорных ребят. Поэтому основная задача, стоящая перед нами в предстоящее пятилетие—развитие мероприятий предупредительного, профилактического, характера. Другими словами: необходимо самое широкое проведение разнообразных мероприятий, направленных на борьбу с детской *бездзорностью*, которая в ближайший период может явиться одним из источников беспризорности. Что же касается уже интернированных, помещенных и подлежащих еще интернированию, в детские дома детей, то основным здесь должно явиться всемерное улучшение материальных условий их жизни, во-первых, и постановка на должную высоту воспитательной работы среди них, особенно трудового воспитания,—во-вторых. С этой, последней, целью, помимо улучшения оборудования имеющихся при детских домах мастерских, будет организован в Ирбите завод-школа, в котором на первое время предполагается занять 400—450 подростков.

Сеть учреждений по борьбе с детской беспризорностью в пятилетие изменится следующим образом:

Количество	1927-28	1928 29	1932-33	1932-33 г. в %о/о к 1927-28 г.
1. Учреждений	195	168	127	65,1
Из них:				
а) д/дома для норм. детей . .	156	126	86	55,1
б) „ „ трудно-воспитуемых детей	24	24	24	—
в) д/дома для физически-дефективных детей	6	9	12	200,0
г) изоляторов, приемн.	6	6	6	—
2. Воспитуемых	13882	13825	12320	88,7
Из них:				
а) в д/домах для норм. детей .	11959	12000	9800	81,5
б) „ „ трудновоспитуемых детей	911	855	900	98,8
в) в д/домах для физически-дефективных детей	420	400	1070	254,8
г) в изолятор., приемн.	592	570	550	7,1

Увеличение кадров воспитателей с 784, имевшихся в 1927-28 году, до 938 в 1932-33 году, при одновременном снижении числа воспитуемых, мероприятия, запроектированные к проведению в предстоящее пятилетие, по повышению квалификации воспитательского персонала детских домов, увеличение стоимости одного воспитанника с 177,6 руб. до 282,6 руб., — все это должно поставить работу учреждений по борьбе с детской беспризорностью на должную высоту.

Сеть учреждений, имеющих своей задачей вести работу по предупреждению детской *беснадзорности*, планом предусматривается расширить таким образом:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Учреждений	16	16	52	325,0
Педагогич. работн.	34	34	208	611,7

Конечно, эта проектировка мала, всей потребности эти учреждения удовлетворить не будут в состоянии. Но перспективы роста местных ресурсов не позволяют запроектировать расширение сети этих учреждений в должном размере.

Дошкольное воспитание. В предстоящее пятилетие в развитии дошкольного воспитания активное участие должны принять профессиональные, кооперативные и другие общественные организации, так как расширение сети дошкольных учреждений, больший охват ими детей соответствующих возрастов, помимо огромного педагогического значения, является одним из действительных путей раскрепощения женщины.

Советская власть в ближайший отрезок времени не в состоянии будет уделить, вследствие стоящих перед нею других, огромнейших, задач в области народного образования, на дошкольное воспитание такие средства, которые позволили бы развить его в должных размерах.

Вот почему и пятилетний план развития сети дошкольных учреждений запроектирован в размерах, явно недостаточных.

К о л и ч е с т в о	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Учреждений	117	127	270	230,7
В том числе:				
сельских	15	19	35	233,3
Воспитуемых	5137	5900	9700	188,9
В том числе:				
в селе	556	900	1600	287,7

Таким образом, охват детей дошкольного возраста возрас-тет с 0,8⁰/о в 1927-28 году до 1,58⁰/о в последний год пятилетия. Следует ожидать, что сеть дошколь-ных учреждений за это время расширится значи-тельно больше, чем это запроектировано планом, за счет участия общественных организаций.

Начальное обучение. Начальное обучение детского населения и охват им известных групп неграмотного взрослого населения является основой плана культур-ного строительства, так как только широкие меро-приятия в этом отношении „обеспечивают культурный рост широких масс трудящихся“.

Начальное обучение *детей школьного возраста* и *переростков* осуществляется у нас школами первой ступени для первых и специальными школами под-ростков для вторых.

Количество учащихся на первой ступени обучения будет расти следующим образом:

К о л и ч е с т в о	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Учащихся всего	438475	465000	642000	146,4
В том числе:				
в городе	128056	131000	145000	113,2
в селе	310419	334000	497000	160,1
В том числе:				
школ I-й ступени	400780	427000	602400	150,3
в городе	98152	101000	113800	115,9
в селе	302628	326000	488600	161,4

Развитие сети школ I-й ступени, включая сюда и первые четыре года обучения школ повышенного типа (школы 7-ми и 9-ти-летки), запроектировано с таким расчетом, чтобы сделать всеобщее начальное обучение для первой возрастной группы детского населения, т. е., для 8-ми-леток, *обязательным* в 1930-31 году в основных рабочих районах и в 1933-34 году в остальных местностях области. Таким образом, установление обязательности начального обучения для довольно значительной части восьмилеток будет на Урале проведено раньше установленного Правительством срока.

Охват детей школьного возраста за пятилетие повысится с 62,7% до 91,7%. Таковы количественные сдвиги, предусматриваемые планом, на путях введения всеобщего обязательного начального обучения.

Перспективный план намечает целый ряд мероприятий, которые должны значительно повысить и качество работы начальной школы. Сюда прежде всего необходимо отнести увеличение норм учебных расходов, что поставит школу в нормальное положение в отношении обеспечения ее учебных нужд. Оборудование 10% всех городских и заводских и по 2 на район сельских школ I-й ступени учебными мастерскими должно значительно подвинуть нашу начальную школу по пути превращения ее в подлинно-трудовую.

В течение этого пятилетия имеющиеся в довольно большом количестве начальные школы с 3-годовалым курсом должны быть развернуты в 4-х-годовые.

Предусмотренное планом создание фондов помощи нуждающимся учащимся позволит сделать к концу пятилетия фактическое пребывание в школе не 2,5 летним, что мы имеем сейчас, а четырехлетним, во первых, и обеспечит пребывание в течение этого периода детям рабочих и беднейших слоев деревни, во вторых.

Все это должно сказаться как на качестве работы школы, так и на количестве прошедших ее нормальный курс и вступивших в хозяйственный оборот. Так, если в 1927-28 году число окончивших первую ступень обучения составляло 46900 человек, что по отношению ко всему количеству обучавшихся на этой ступени составляло 10,6%, то 1932-33 году, согласно плана, окончившие должны составить 91200 человек или 14,2% от всех учащихся в этом году на первой ступени обучения.

Текущее пятилетие почти не смягчит остроты вопроса со школьными помещениями, так как прирост школьной площади целиком должен пойти для все растущих контингентов учащихся или на замену старых школьных зданий.

Школы для переростков предусматриваются планом двоякого типа: *двухгодичные* для всех переростков городов и фабрично-заводских пунктов и для младших возрастных групп (12-13 лет) деревень и *одногодичные* — для остальных с деревенских переростков.

Сеть этих школ, запроектированная на таких же основаниях, как и сеть нормальной школы 1-й ступени, в течение пятилетия будет развиваться так:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
1. Учреждений	37	60	800	2062,1
Из них:				
Городских	21	25	130	519,5
Сельских	16	35	670	4087,5
2. Учащихся	3273	4000	48000	2011,7
Из них:				
Городских	1737	2000	8000	360,6
Сельских	536	2000	40000	7362,5
3. Окончивших	541	1200	33800	6147,6
Из них:				
Городских	434	600	3800	637,3
Деревенских	107	600	30000	28036,4

За 1928-29—1932-33 годы количество окончивших эти школы должно составить 72.600 человек.

Начальное обучение взрослых. По данным переписи 1926 года количество неграмотного взрослого населения, начиная с 16-летнего возраста, равнялось 1 человеку или проценту, причем количество неграмотных среди так называемых декретных возрастов, т. е. от 16 до 35 лет, выявилось в 1026.000 человек.

План ликвидации неграмотности среди взрослого населения декретных возрастов на ближайшее пятилетие составлен с таким расчетом, чтобы вся работа по ликвидации была закончена в 1936-37 году, т. е. к моменту введения *обязательного* всеобщего начального обучения. При этом план предусматривает завершение ликвидации неграмотности в основных рабочих районах в первую половину пятилетия.

Расширение сети ликвидационных пунктов и охвата ими неграмотных видно из следующих данных:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Ликпунктов	2065	2400	3700	179,2
Из них:				
Городских	232	400	900	387,9
Сельских	1833	2000	2600	141,8
Учащихся	51363	107000	237500	462,4
Из них:				
Городских	6696	19000	27500	410,7
Сельских	44657	88000	210000	470,3
Окончивших	41096	71700	190000	482,4
Из них:				
Городских	5120	10000	31600	583,0
Сельских	35670	61700	158400	444,1

Количество лиц, ликвидировавших свою неграмотность, составит за планируемое пятилетие 634.800 человек; из них жителей городов и фабрично-заводских пунктов будет 101.600 человек, и сельских жителей—533.200 человек.

С целью лучшего усвоения грамоты план предусматривает удлинение курса обучения на ликпунктах с 3—4 месяцев до 8—12 месяцев.

Далее, запроектированное расширение библиотечной сети, улучшение ее книжного фонда, значительно большее распространение газет и журналов,— все это должно послужить к решительному сокращению рецидивов неграмотности, которые в настоящее время наблюдаются в таком большом количестве.

Сеть школ для *малограмотных*, имеющих своей задачей сообщить взрослому населению знания и навыки в объеме программ нормальной школы 1-й ступени, на предстоящий период запроектирована в таком виде:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Школ	200	380	710	355,0
Из них:				
Городских	95	180	280	300,0
Сельских	105	200	430	410,0
Учащихся	6121	17000	42750	698,4
Из них:				
Городских	3085	8000	16750	542,9
Сельских	3036	9000	26000	856,4

Повышенное образование. Из школ повышенного типа наибольшее расширение в пятилетие должны получить школы *первого* центра—5-6-7 годы обучения—школ семилеток и крестьянской молодежи. Школы семилетки должны к концу пятилетия стать основой для некоторых школ фабрично-заводского ученичества и профессиональных. Сеть этих школ запроектировано расширить так, чтобы в основных рабочих районах они стали *общедоступными* школами; другими словами, прохождение обучения в 5-6-7 группах было бы обеспечено не менее, как 75% оканчивающим школы 1-й ступени в этих районах. Эти школы к концу пятилетия должны быть преобразованы в фабрично-заводские семилетки, ФЗС, т. е. в школы, где весь педагогический процесс будет строиться на производственной основе данного завода или фабрики. Оборудование ФЗС мастерскими, кроме того, создаст условия для скорейшего развития их в действительно-политехнические трудовые школы.

Такой же политехнической и трудовой школой должны в полной мере стать школы крестьянской молодежи, основывающие весь педагогический процесс на сельско-хозяйственном производстве.

Сеть школ с 5-6-7 годами обучения в планируемый период должна развиваться следующим образом:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
1. Учреждений	305	332	500	161,5
В том числе:				
ФЗС	9	34	89	988,8
ШКМ	64	81	150	234,4
2. Учащихся	45584	53850	76960	168,8
В том числе:				
ФЗС	1350	3370	13710	1015,5
ШКМ	5452	7400	14100	258,6
3. Оканчивающих	8260	9820	18000	217,9

Общее количество подростков, которые должны окончить первый концентр школ повышенного типа в предстоящее пятилетие, определяется планом в 71.340 человек.

Увеличение норм учебно-хозяйственных расходов по этим школам с 5,25 руб. в 1927-28 году до 18,9 руб. в последний год пятилетия должно благоприятно сказаться на результатах их работы, чему будет также способствовать предусматриваемое планом усиление в текущем пятилетии работы по повышению квалификации педагогического персонала этих школ и пополнение его более квалифицированными работниками.

Запроектированные значительные ассигнования средств на оказание помощи нуждающимся учащимся из рабочих и деревенской бедноты должны в гораздо большей мере, чем в настоящее время, обеспечить возможность обучения в первых концентрах школ повышенного типа пролетарским и бедняцким детям.

Сеть вторых концентров школ повышенного типа расширяется в пятилетие следующим образом:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
1. Учреждений	60	64	80	133,3
В том числе:				
городских	55	58	68	123,8
сельских	5	6	12	240,0
2. Учащихся	5374	5800	10100	187,9
В том числе:				
городских	5206	5600	8900	170,9
сельских	168	200	1200	714,3
3. Оканчивающих	2040	2370	3400	166,6

Намечаемые планом к открытию новые школы второго центра должны быть организованы, почти исключительно, в рабочих центрах и сельских местностях. Это должно в значительной мере, помимо прочих мероприятий, улучшить обслуживаемость этими школами детей рабочих и беднейшего крестьянства.

Запроектированная сеть вторых центров не в состоянии будет удовлетворить полностью спрос на эту школу. В текущем году более чем 1000 подросткам было отказано в приеме в нее. При проектировке развития сети этих школ в основу было положено постановление ВЦИК, определившее соотношение комплектов школ первой ступени и школ повышенного типа.

Вторые центры школ второй ступени, согласно решения Народного Комиссариата по Просвещению, должны быть профессионализированы, т.е. они должны давать своим учащимся некоторую ориентировку в той или иной отрасли труда. В 1927-28 году из 60 школ 45 были уже профессионализированы.

Основные недостатки этих школ в настоящее время заключаются в том, что они очень бедно оборудованы даже самими необходимыми учебно-вспомогательными учреждениями, во-первых, и, во-вторых, не обладают еще достаточно квалифицированным кадром преподавателей специальных предметов.

К этому необходимо еще прибавить многосменность занятий, вследствие отсутствия помещений.

Запроектированное пятилетним планом увеличение ассигнований на учебно - хозяйственные расходы и мероприятия по пополнению педагогических кадров более квалифицированными работниками, — должны в значительной мере улучшить работу вторых центров школ II ст. Предполагаемое же удлинение их курса с двух до трех лет также положительно должно сказаться на работе этих школ.

На одного учащегося повышенной школы будет приходиться в 1932-33 году следующее количество учащихся I-й ступени.

	1927-28	1928-29	1932-33
По области	8,60	7,80	7,37
В том числе:			
в городах	3,08	2,73	2,08
в селах	33,16	28,79	28,73

Количество учащихся в школах повышенного типа, приходящихся на 1000 человек населения области, увеличится с 0,07 человек в 1927-28 году до 0,10 человек в 1932-33 году, т.е. на 142,9%.

В разрешении ответственных задач по поднятию культурного уровня взрослого населения Урала большую роль должны сыграть разного рода *школы повышенного типа для взрослых*. Семь этих учебных заведений в ближайшее пятилетие предполагено расширить так:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
1. Школы взрослых	34	20	64	188,2
Учащихся	2242	1800	4300	191,8
Окончивших	405	405	1145	282,7

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
2. Общеобраз. курсы:				
а) рабочие 2-голичн.	21	80	300	1444,4
учащихся	758	2400	7200	949,9
окончивших	518	1730	5800	1119,7
б) крестьянские 1-голичн. .	6	20	150	2500,0
учащихся	162	800	4800	2962,9
окончивших	120	560	3800	3166,6
3. Вечерних уни-тов	2	3	13	650,0
Учащихся	405	600	1910	471,6
Окончивших	97	150	460	477,4
4. Воскрес. унив-тов	3	3	24	800,0
Учащихся	300	300	2400	800,0
Окончивших	—	80	450	—
Всего учреждений	66	126	551	834,8
Учащихся	3867	590	20310	532,9
Окончивших	1140	2925	11655	1022,4

Количество окончивших эти учебные заведения в период 1928-29—1932-33 г. г. будет равняться 35605 человекам.

Особое место в системе повышенной школы для взрослых занимают *рабочие факультеты*, имеющие своей задачей подготовку рабочих и крестьян с производства в высшие учебные заведения. Расширение сети этих факультетов в ближайшее пятилетие должно пойти исключительно по линии *вечерних*, учащихся которых не порывают с производством.

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
1. Рабфаков	2	3	7	350,0
Учащихся	1094	1260	2580	226,1
Окончивших	202	360	490	242,5
В том числе:				
а) Дневных рабфаков	2	2	2	100
Учащихся	1094	1160	1380	126,1
Окончивших	202	260	340	118,8
б) Вечер. рабфаков	—	—	5	—
Учащихся	—	100	1200	—
Окончивших	—	—	150	—

За пятилетие сеть рабочих факультетов должна подготовить в высшие учебные заведения и техникумы свыше 1750 рабочих и крестьян.

Таким образом, расширение сети *всей общеобразовательной* школы, запроектированное пятилетним планом, в значительных размерах увеличит обслуживание населения Урала.

Б. Воспроизводство квалифицированной рабочей силы и специалистов.

Вопрос о воспроизводстве в необходимых размерах квалифицированной рабочей силы, и особенно специалистов средней и высшей квалификации, приобретает в предстоящее время чрезвычайное значение на Урале в связи с теми темпами развития его хозяйства, которые запроектированы на ближайшее пятилетие. Размеры этого развития, действительно огромные, потребуют новых, очень больших, кадров и квалифицированных рабочих, и специалистов, недостаток в которых остро ощущается уже в настоящее время. Потребности здесь так велики, что Урал одними своими усилиями, несомненно, не будет в состоянии справиться, несмотря на предусматриваемое пяти-

летним планом значительное расширение как самой сети профессиональных учебных заведений, ведущих работу по подготовке квалифицированной рабочей силы и специалистов, так и на увеличение пропускной способности этих учебных заведений.

а) *Подготовка квалифицированных рабочих.* Реконструкция всего уральского хозяйства на базе высокой техники должна повлечь за собой изменение, как уже говорилось, типа квалифицированного рабочего. «Высокая техника понижает спрос на продолжительную профессиональную тренировку рабочих для приобретения специальных навыков», справедливо утверждает С. Г. Струмилин, «но предъявляет зато значительно более высокий спрос в отношении общего культурного уровня рабочего». Следовательно, воспроизводство квалифицированной рабочей силы должно, помимо сообщения необходимых специальных знаний, привития профессиональных навыков, включать в себе в размерах, соответствующих новым требованиям, которые предъявляются всем ходом хозяйственного развития к квалифицированному рабочему, элементы так называемого общего образования. Другими словами, *основная линия, по которой должно пойти расширенное воспроизводство квалифицированной рабочей силы, есть линия школьная.*

Требования на квалифицированную рабочую силу со стороны только *основных* отраслей хозяйства Урала, как это видно из следующих данных:

Промышленность ВСНХ	50648
Сельское хозяйство	8130
Транспорт	9373

Итого . 68151 чел.

в предстоящее пятилетие действительно велики. В силу этого, а также и потому, что сроки, имеющиеся для подготовки квалифицированной рабочей силы весьма ограничены, наряду со школьными формами план предусматривает широкое использование и других форм (курсы, базы ЦИТ'а) подготовки.

Здесь необходимо отметить, что применяющееся в настоящее время в ценовой промышленности бригадно-индивидуальное ученичество в течение пятилетия должно быть полностью заменено школами фабрично-заводского ученичества. Последние предусматриваются прямого типа с различной продолжи-

тельностью обучения в зависимости от специальности и требуемой квалификации подготовляемых рабочих.

Школьная сеть рабочего образования должна в предстоящее пятилетие расшириться в таких размерах:

Типы школ	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Школы ФЗУ	47	120	136	234,0
Учащиеся	4951	9237	11570	233,7
Школ. професс.	40	44	55	134,5
Учащиеся	3072	3690	5550	186,0
Учебн.-пок. маст. . . .	3	7	32	466,7
Учащиеся	159	299	2120	1270,0
Школ всех типов	90	171	223	247,7
Учащиеся в них	7182	13224	19330	269,1

По основным специальностям рост количества учащихся в учебных заведениях рабочего образования запроектирован таким образом:

Специальности	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Индустриальные	3811/5405*)	8199/7648	1401/9450	36,8/174,8
Сельско-Хозяйств. . . .	426/48	600/90	1365/360	320,4/750,0
Транспортная	1362/1145	1535/1285	2335/1720	171,4/150,2
Прочие	870/353	944/354	1790/400	205,7/113,3

*) Числитель показывает общее количество учащихся, а знаменатель—учащихся в ФЗУ.

Наряду с таким большим расширением сети школ рабочего образования план предусматривает проведение целого ряда мероприятий, которые должны в значительной мере улучшить *качество* работы этих школ. Одним из наиболее важных из упомянутых мероприятий является запроектированное увеличение учебно-хозяйственных расходов, что позволит школам улучшить, весьма скудное в настоящее время, оборудование их учебно-вспомогательных учреждений. Далее, необходимо указать на предусматриваемое планом строительство для этих школ, особенно по линии промышленных ФЗУ, переживающих в настоящее время очень тяжелое, в этом отношении, положение. Запроектированное для профессиональных школ увеличение стипендий как по размеру, с 120 р., выдававшихся в 1927-28 г. до 150 руб. для 1932-33 г., так и по количеству их, с 8% обеспечения всех учащихся до 30% — к концу пятилетия, — создаст более благоприятные условия для учения в этих школах детям рабочих и бедняцких масс. Рост количества подготовленных школами квалифицированных рабочих в предстоящее пятилетие предусматривается планом в следующих размерах:

Т и п ы	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
Школы ФЗУ	990	2212*)	4065	410,6	15637
„ професс.	312	370	1130	362,1	3740
Уч.-показ. маст.	2	20	550	27500	1180
Итого	1304	2602	5745	440,6	19557

Сеть профессиональных курсов, имеющих своей задачей или подготовку из взрослых новой квалифицированной рабочей силы, или повышение квалификации существующей, или ее переквалифцирование, в пятилетие должна расширяться в весьма больших размерах. При чем сеть краткосрочных профессиональных курсов промышленных и сельско-хозяйственных, запроектировано увеличить с таким расчетом, чтобы ликвидировать техническую неграмотность

*) Включая и бригадно-индивид. ученичество,

всех индустриальных рабочих, подлежащих переводу с неквалифицированной работы на полуквалифицированную—во-первых, и во-вторых—ликвидировать агро-техническую неграмотность среди, главным образом, рабочих совхозов, членов с.-хоз. коммун и других с.-хоз. кооперативных объединений.

Типы курсов	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Всего за 5 лет
а) Долгосрочные . . .	14	26	152	1085,7	—
Учащиеся	1003	1600	11700	11665	—
Обучившиеся . . .	300	730	6764	2254,7	17422
В том числе:					
Индустриал. спец. . .	220	600	4464	2029,1	12662
Сельско-хоз. спец. . .	—	50	200	—	680
б) Краткосрочн. . . .	—	320	970	—	—
Учащиеся	}	19360	58033	—	193533
Обучившиеся					
В том числе:					
индустриальн. спец. . .	—	9920	28734	—	98174
сельско-хоз. спец. . .	—	3875	11616	—	38731

В. Подготовка специалистов средней квалификации.

Как уже упоминалось выше, вопрос о полном удовлетворении потребности развивающегося хозяйственного и культурного строительства Уральской области во всякого рода специалистах средней квалификации является одним из самых трудных вопросов, подлежащих разрешению в предстоящем пятилетии. Семь техникумов, подготовляющих этого рода специалистов, не в состоянии покрыть всю потребность в них, несмотря на запроектированное довольно большое развитие ее, как это можно видеть из следующих данных:

Техникумы	1927-28		1928-29		1932-33		1932-33 г. в % к 1927-28 г.	
	Колич.		Колич.		Колич.		Колич.	
	Тех-ов.	Учащих-ся	Тех-ов.	Учащих-ся	Тех-ов.	Учащих-ся	Тех-ов.	Учащих-ся
Индустриальные	8	1661	8	1754	10	3500	125,0	210,9
Сельско-хозяйств. . . .	8	1176	8	1300	8	1745	100,0	148,0
Транспортные	1	97	4	230	4	490	100,0	505,0
Педагогические	17	2551	19	2890	20	4630	118,0	181,5
Медицинские	3	466	4	520	7	1460	233,3	—
Соц.-экономич.	3	473	2	510	2	700	66,7	148,0
Муз.-художеств.	4	493	4	540	4	540	100,0	109,5
И т о г о .	44	6917	49	7744	55	13065	125,0	188,9

Помимо открытия новых техникумов, план предусматривает организацию при существующих техникумах в первые годы пятилетия 8 новых отделений, из коих 7 индустриальных специальностей.

Главное внимание в ближайшее пятилетие должно быть обращено на создание нормальных условий для работы этих учебных заведений, находящихся еще в положении, не обеспечивающем высокой качественности их работы. План выдвигает на первое место коренное переоборудование в техникумах учебно-вспомогательных учреждений, совершенно в настоящее время не отвечающих большим задачам, стоящим в деле подготовки этого рода специалистов. С этой целью планом запроектировано увеличение учебных расходов (из расчета на одного учащегося) с 30 руб. в 1927-28 г. до 50 руб. в 1932-33 г. по индустриальным техникумам и по другим соответственно с 25 руб. до 40 руб.; кроме того, предусматриваются специальные значительные ассигнования из фонда профессионального образования на оборудование. Хозяйственные расходы увеличиваются в тех же размерах, что и учебные. Предусматриваемое планом значительное

увеличение заработной платы преподавателям техникумов, особенно промышленных, позволит пополнить преподавательские кадры последних вполне квалифицированными работниками.

Все эти мероприятия, несомненно, создадут условия, вполне благоприятные для работы техникумов, стоимость (годовая) текущего содержания одного учащегося которых возрастает с 342,3 руб. в 1927-28 г. до 650,5 руб., а промышленных техникумов—даже до 838,5 руб.. В эту стоимость входит и стипендиальное обеспечение, фонд которого увеличивается с таким расчетом, чтобы удовлетворить в 1932-33 г. 70% учащихся промышленных и 60% прочих техникумов (вместо 49% во всех техникумах в 1927-28 г.) стипендиями; размер последних увеличивается достигая в последний год пятилетия до 420 руб. по промышленным и 360—по прочим техникумам, вместо 158 руб., выплачивавшихся в 1927-28 г.

Рост числа подготавливаемых всей сетью техникумов специалистов планом запроектирован в таких размерах:

Специальности	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1926-28 г.	Итого за 5 л.
Промышленн.	310	350	760	245,2	2370
Сельско-хозяйствен. .	210	275	380	181,0	1635
Транспортная	20	20	100	500,0	285
Педагогическая	400	500	920	230,0	3530
Медицинская	180	180	425	236,1	1340
Соц.-экономическая . .	140	150	210	150,0	885
Муз.-художествен. . .	40	50	100	250,0	390
Всего	1300	1525	2895	222,7	10435

В ближайшее пятилетие предполагается, что промышленные техникумы дадут уральской промышленности новых специалистов средней квалификации в таких размерах:

горняков	450	механиков и теплотехников	790
металлургов	790	электро-техников	130
химиков	230	лесоэксплоататоров	30

В строительство за тот же период должно влииться 400 человек, а в сельское хозяйство 1665 специалистов, из коих:

агрономов	485	мелиораторов	90
животноводов	260	землеустр.	400
ветеринаров	100	лесоводов	300

Г. Подготовка специалистов высшей квалификации.

Имеющиеся на Урале высшие учебные заведения: Уральский Политехнический Институт, Пермский Государственный Университет и Коммунистический Университет уже в настоящее время удовлетворяют потребность Области в специалистах высшей квалификации в самых незначительных размерах. К этому необходимо прибавить, что потребность целого ряда отраслей промышленности, сельского хозяйства и проч. отраслей, подлежащих сильному развитию в предстоящее пятилетие,—в специалистах высшей квалификации совершенно не удовлетворяется уральскими ВУЗ'ами. Это ставит Урал в весьма тяжелое положение, так как приглашение специалистов очень затруднено, в силу особых условий работы в Области. Организация новых факультетов при существующих высших школах для удовлетворения нужды в специалистах наиболее важных отраслей хозяйства—*единственный* выход из создавшегося тяжелого положения. Поэтому пятилетний план предусматривает организацию—при Уральском Политехническом Институте—в 1929-30 году строительного факультета, в 1930-31 году промышленно-экономического факультета и в 1931-32 году механического факультета. Кроме того, в 1930-31 году должен быть организован ветеринарно-зоотехнический факультет при Пермском Университете.

Развитие высших школ Урала в ближайшее пятилетие представляется таким образом:

Факультеты	Количество студентов						
	1927-28	1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33	1932-33 г в % к 1927-28 г
1. Химический	184	207	282	280	320	400	219,5
2. Металлургический . . .	421	496	570	600	600	680	161,5
3. Химико-формац.	190	191	190	200	200	200	105,2

Факультеты	Количество студентов						
	1927-28	1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33	1932-33 г в % к 1927-28 г
4. Горный	362	382	407	430	460	480	132,6
5. Механический . . .	—	—	—	—	100	100	—
6. Лесо-промышлен. .	210	248	260	275	275	280	133,3
7. Строительный . . .	—	—	100	200	300	300	—
8. Агрономический . .	429	375	400	425	450	600	139,8
9. Ветер.-зоотехническ.	—	—	—	150	300	450	—
10. Педагогический . .	683	719	769	800	820	850	124,3
11. Медицинский . . .	853	720	770	850	900	1000	105,5
12. Промышл.-экономич.	—	—	—	100	200	300	—
13. Советско-партийн. .	276	308	328	350	370	420	152,1

Так запроектированное развитие высших учебных заведений требует расширения занимаемых ими зданий, а в отношении Политехнического Института вопрос ставится о безусловно *немедленном* строительстве новых зданий, ибо занимаемые им в настоящее время совершенно непригодные помещения не дают возможности нормально работать даже при существующем составе факультетов. Положение Института совершенно более непереносимо: целый ряд учебно-вспомогательных учреждений не может быть организован, несмотря на имеющееся оборудование, исключительно только из-за отсутствия помещений. Поэтому, план предусматривает обеспечение в предстоящем пятилетии Политехнического Института специально выстроенными зданиями, оборудованными учебно-вспомогательными учреждениями в соответствии с теми требованиями, которые предъявляет промышленность к Институту.

В отношении Пермского Университета вопрос стоит об улучшении оборудования и расширении учебно-вспомогательных учреждений, особенно агро-

номического факультета, и о постройке помещения для вновь открываемого ветеринарно - зоотехнического факультета.

Предусматриваемое планом увеличение заработной платы преподавательскому персоналу, значительное улучшение материального положения студенчества, обеспечение учебных нужд высшей школы в необходимой мере — все это должно самым благоприятным образом отразиться на качестве работы высшей школы на Урале, способствуя в значительной мере увеличению ее продукции. Количество подготовленных высшими учебными заведениями Урала специалистов ожидается в таких размерах:

Специальности	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Итого за пяти- летие
Химиков	30	50	70	233,3	260
Металлургов	50	80	110	220,0	420
Горняков	32	60	90	281,0	360
Строителей	—	—	100	—	180
Агрономов	75	90	100	133,3	460
Лесозэксплоатат.	27	35	60	222,2	195
Педагогов	135	180	200	148,1	920
Врачей	210	190	180	85,7	900
Фармацевтов	37	50	50	135,1	250
Совпартийный	78	90	120	153,8	490

3. Учреждения политико-просветительные несистематического пользования.

В том культурном подъеме трудящихся масс, который так необходим для быстрого развития хозяйства Урала, на основе новой техники, выдающуюся роль должны сыграть политико-просветительные учреждения так называемого несистематического пользования: клубы, избби-чпальни, библиотеки, кино, радио, театры и так далее.

Основными типами этого рода учреждений являются рабочие клубы и избы-читальни. Они являются центрами государственной пропаганды коммунизма, центрами пропаганды новой, более совершенной организации труда и быта широчайших рабочих и крестьянских масс. Все остальные виды политико-просветительных учреждений, собственно говоря, должны помогать, способствовать двум первым в выполнении их основной задачи—в борьбе за новую культуру труда и быта.

Как уже указывалось выше, политико-просветительные учреждения еще далеки от удовлетворительного разрешения поставленных перед ними задач. Об основных причинах, мешающих им в этом, также уже упоминалось.

Основное, что должно быть достигнуто в предстоящее пятилетие в политико-просветительной работе—это, наряду с необходимым расширением сети клубов, изб-читален, библиотек,—создание таких условий для ведущих ее учреждений, которые позволили бы полностью выполнять ответственные поручения, возлагаемые на эти учреждения партией и советской властью

Сеть изб-читален, в ближайшее пятилетие расширяется таким образом, чтобы на каждый район приходилось, приблизительно, по 10 учреждений. Зато совершенно другим темпом запроектировано расширение сети красных уголков, которые к концу пятилетия должны быть организованы почти в каждой деревне. Следующие данные показывают предусматриваемый планом рост этих учреждений:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г в % к 1927-28 г
Изб-читален	1714	1714	2075	21,1
Красных уголков	1971	3000	10000	407,4

Роль избы-читальни, как центра политико-просветительной работы, в период реконструкции сельского хозяйства, должна всемерно возрасти и влияние ее на переделку производственного и бытового уклада должно быть всемерно усилено. Мероприятия, необ-

ходимые для этого, предусматриваются планом двоякого порядка: это—во-первых, значительное повышение квалификации избачей, улучшение их материального положения, и во-вторых, укрепление материальной основы работы изб-читален, с каковой целью планом предусматривается увеличение норм учебно-хозяйственных расходов с 280 руб. до 451 руб. или на 61%.

Сеть «домов крестьянина», долженствующих играть известную роль в деле смычки города с деревней, в планируемый период предусматривается увеличить с 43 домов, имевшихся в области в 1927-28 году, до 62 в последнем году пятилетия, так что основные промышленные и торговые центры Урала будут ими обеспечены.

Существующая клубная сеть должна быть признана, с точки зрения количества составляющих ее учреждений, совершенно недостаточной. Основной недостаток заключается, как это уже указывалось выше, в том, что подавляющее количество клубов помещается в очень тесных, мало приспособленных помещениях. Это не дает возможности развернуть и как следует поставить клубную работу. Этим же объясняется и то обстоятельство, что в клубы вовлечено весьма небольшое количество организованного в профессиональные союзы населения. Так, по имеющимся данным, в 1927-28 году число членов всех клубов области равнялось только 71.774, при чем женщины составляли 36,38%.

Поэтому пятилетний план предусматривает постройку новых 40 рабочих клубов. Этот план клубного строительства должен быть признан минимальным и подлежащим безусловному осуществлению.

Коренная реконструкция уральской промышленности, вовлечение в нее новых многочисленных кадров рабочих, задачи увеличения производительности труда—все это требует значительного усиления политико-просветительной работы среди промышленного пролетариата. В усилении последней клуб, со своими многообразными формами работы должен принять самое активное участие.

Нижеприводимые данные показывают, как будет расширяться клубная сеть в предстоящее пятилетие:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. % к 1927-28 г.
Клубов	434	444	469	109,8
Из них:				
В городах	293	301	323	112,5
В селах	141	143	146	104,2

В наших советских условиях роль библиотеки не ограничивается только выдачей книг, в ее задачи входит активное участие в поднятии культурного уровня обслуживаемого ею читателя. В силу этого библиотеки занимают одно из важных мест в системе политико-просветительных учреждений.

В настоящее время сеть библиотек на Урале, в сравнении с количеством его населения и территорией, незначительна. Но положение еще ухудшается тем, что книжные фонды этой сети и количественно и качественно очень слабы.

Так, в 1927-28 году на одного жителя области приходилось меньше чем, 0,5 книги библиотечного фонда.

Совершенно недостаточное пополнение книжного фонда библиотек современной литературой не дает им возможности удовлетворять колоссальные запросы читателей на книгу, особенно техническую и агрономическую.

Это сказывается и на количестве обслуживаемого библиотеками населения. Число подписчиков, например, в истекшем году составляло всего 49699 человек, из коих 31,7% приходилось на долю женщин.

Исходя из такого состояния библиотечного дела, пятилетний план не предусматривает значительного расширения сети, как это видно из следующей таблицы:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. % к 1927-28 г.
Библиотек	2070	2120	2269	112,3
Из них:				
городских	536	562	641	123,3
сельских	1534	1558	1628	108,5

Главное внимание в предстоящий период должно быть уделено расширению и улучшению книжного библиотечного фонда. С этой целью последний запроектировано увеличить так, чтобы к концу пятилетия на одного жителя области приходилось 0,75 книги. Одновременно с этим должен быть проведен ряд мероприятий, которые увеличат обращаемость книжного фонда библиотек.

Сеть музеев намечено увеличить исключительно за счет организации краеведческих, которые должны способствовать ознакомлению трудящихся со своим краем и его производительными силами:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Музеев	51	51	90	176,5

Увеличение количества остальных политико-просветительных учреждений в ближайшее пятилетие запроектировано в таком виде:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Кабинетов п/прос. рабоч. . . .	6	6	16	266,6
Экскурсионно-лекцион. баз . .	—	2	16	—
Консул. баз по самообразов. .	—	50	320	—
„ пунктов	—	50	210	—

Таким образом, наибольшее развитие получает сеть консультационных баз и пунктов по самообразованию, которое за этот период должно получить широчайшее распространение.

Сеть специальных театральных зданий в пятилетие запроектировано увеличить с 42, имевших в 1927-28 году, до 60 в последний год.

Кино, по определению В. И. Ленина, являющееся самым необходимым искусством для трудящихся, еще не получило на Урале должного распространения.

При составлении пятилетнего плана кинофикации области исходили из необходимости возможно полного обслуживания кино как городского и фабрично-заводского, так и сельского населения.

Расширение сети *стационарных* кино запроектировано провести с таким расчетом, чтобы одна стационарная кино-установка обслуживала к концу пятилетия 5000 человек населения городов и фабрично-заводских пунктов и 2800 человек сельского населения.

Количество же *передвижных* кино в деревне должно быть увеличено так, чтобы в 1932-33 году каждый населенный пункт области мог быть обслужен передвижкой не менее 2-х раз в месяц.

Таким образом, развитие сети кино-установок в предстоящее пятилетие представляется в следующем виде:

Виды установок	1927-28	1928 29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Коммерческих	87	98	103	118,4
Клубных	190	211	232	122,1
Деревен. стационар.	40	55	115	287,5
„ передвиж.	199	264	570	286,4
Школьных „	—	1	610	—
Всего	516	629	1630	315,8

Планом не предусматривается возведение специальных помещений для деревенских стационарных кино, последние должны быть установлены в избах-читальнях районных центров или крупных сел. Эти деревенские стационарные киноустановки одновременно будут служить и базами, надлежаще оборудованными, для деревенских кино-передвижек.

Радио, подобно кино, может послужить могучим орудием в деле культурного под'ема трудящихся масс.

Особенно велико его значение для таких районов, как Урал, с его огромной малозаселенной территорией.

В основу пятилетнего плана радификации Уральской области положено радифицирование *всех* общественно-культурных учреждений: клубов, изб-читален, библиотек, *школ* и пр., 60—процентный охват радиоустановками квартир рабочих и служащих и, наконец, радио-фицирование 10% деревенских хозяйств.

Следующая таблица указывает развитие сети радиоустановок коллективного пользования в ближайшее пятилетие:

Количество	1928-29	1932-33
Стационарных	3700	30710
В том числе:		
городских	1150	11310
деревенских	2550	19400
Передвижных	200	1125
В том числе:		
городских	80	349
деревенских	120	776

Сеть индивидуальных радиоустановок за это же время должна измениться так:

1928-29	1932-33
31850	331870

Распределение *всех* радиоустановок между городом и деревней запроектировано следующим образом:

(в процентах).

	1928-29	1932-33
Городских	86	60
Деревенских	14	40

Таким образом, план предусматривает более значительный темп радификации деревни.

финансовый план.

Строительство и капитальный ремонт. Основным, самым крупным расходом на строительство является расход на строительство зданий для школ I-й ступени. Несмотря на усиленное школьное строительство последних лет, только в одном 1928 г. выстроено 188 новых школьных зданий, острога положения смягчается в очень незначительной степени. Запроектированное планом крупное строительство зданий для начальных школ к концу пятилетия сохранит только существующую обеспеченность этой школы помещениями. Объясняется это большим ростом школьных контингентов.

Значительные строительные расходы, около 14 милл. рублей, предусматриваются планом и по линии школ семилеток, в связи с предстоящим расширением сети этих школ.

Из строительства для профессиональных учебных заведений особо выделяется по своим размерам крупная постройка зданий для Уральского Политехнического Института, постройка, которая, безусловно должна быть закончена в течение предстоящего пятилетия.

В строительной программе по линии политико-просветительной работы первое место занимает постройка 40 рабочих клубов, а также постройка здания для Областного Государственного музея, обладающего огромной ценности коллекциями, частично только размещенными в совершенно непригодных зданиях.

Расходы по строительству и капитальному ремонту предусматриваются планом в таких размерах:

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 л.	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
I. Соцвоса	6023,6	7587,3	17887,7	64477,9	297,0
В том числе:					
школ I ст.	5415,7	6095,7	10849,0	44068,5	200,3
II. Профобра	750,6	2466,0	8391,3	29437,5	1117,9

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 лет	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
В том числе:					
ВУЗ'ов	400,0	1250,0	4300,0	17000,0	1075,0
III. Политпросвета . .	63,4	4618,9	3410,2	24745,6	5378,9
Всего	6837,6	14672,2	29689,3	118661,0	434,2

Учебно-хозяйственные расходы и оборудование. Одним из необходимейших условий улучшения качества всей просветительной работы являются соответствующие учебно-хозяйственные расходы на нее, а также необходимое учебное оборудование. Как уже отмечалось выше, до настоящего времени просветительные учреждения области еще не находятся в таких условиях. Предусматриваемое планом усиление ассигнования на учебно-хозяйственные расходы и улучшение учебного оборудования выражается за пятилетие в следующих суммах:

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 л.	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
I. Соцвоса	4494,9	6652,3	13698,2	50013,3	304,7
В том числе:					
школ I ст.	2171,7	3324,4	7419,4	25517,4	341,6
II. Профобра	2242,3	3275,3	7432,0	26172,5	331,4
В том числе:					
ВУЗ'ов	915,0	1075,0	2575,0	8972,0	281,4
III. Политпросвета . .	4026,2	5287,4	8647,5	34697,7	214,8
Всего	10763,4	15215,0	29777,7	110883,5	276,7

Стипендиальное обеспечение. Для создания условий, благодаря которым школа, начиная от начальной и кончая высшей, действительно могла, преимуще-

ственно и в полной мере, обслуживать широкие пролетарские и бедняцкие массы, необходимо установить материальное обеспечение со стороны государства учащихся из этих социальных групп. Поэтому планом предусматривается значительное увеличение ассигнований на стипендиальное обеспечение. Потребные в предстоящее пятилетие на это средства запроектированы в таких размерах:

(в тыс. руб.).

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 л.	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
I. Соцвоса	140	762,2	2523,0	8090,2	1802,1
В том числе:					
школ I ст.	61,0	608,0	1284,0	5119,0	2104,9
II. Профобра	1440,9	1932,2	6358,6	19563,3	441,3
В том числе:					
а) Техникумов	577,2	791,2	3145,1	9557,0	544,9
б) ВУЗ'ов	520,0	530,0	705,0	3128	135,6
III. Политпросвета	293,8	332,6	474,0	2371,5	161,3
Всего	1874,7	3027,0	9355,6	30025,0	499,0

Заработная плата. Рост фонда заработной платы по всем учреждениям народного образования предусматривается планом в следующих размерах:

(в тыс. руб.)

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 л.	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
I. Соцвоса	13745,4	16546,6	38887,8	135591,7	282,9
В том числе:					
Школ I ст.	9176,7	9994,9	22096,3	78884,1	240,8
II. Профобра	3923,9	5834,5	17688,9	57700,4	450,8

По разделам	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 лет	1932-33 г. в о/о к 1927-28 г.
В том числе:					
ВУЗ'ов	856,0	879,0	1087,3	5769,3	127,0
III. Политпросвета . .	3693,0	5766,3	13250,1	46182,9	358,8
Всего	21362,3	28147,4	69826,8	239475,0	326,9

Общая сумма расходов на дело народного образования на Урале в предстоящее пятилетие определяется в 498990,5 тыс. руб. По источникам финансирования эти расходы распределяются таким образом:

Источники	1927-28	1928-29	1932-33	Итого за 5 л.	1932-33 г. в о/о к 1927-28 г.
1. Государ. бюджет .	4758,0	6712,1	21047,0	71750,3	442,3
2. Местный „ .	23728,0	31489,9	72822,7	258873,0	306,9
3. Транспортн. „ .	1880,7	2498,3	4734,8	17512,9	251,8
4. Внебюджетн. источ- ники	10471,3	20361,3	40044,9	150908,3	382,4
Всего	40838,0	61061,6	138649,4	499044,5	339,5

Запроектированные мероприятия по народному образованию являются тем минимумом, который требуется для успешного разрешения поставленных перед Уралом задач. Расходы, которые должны быть отнесены на местный бюджет, так велики, что последний, безусловно, не может их покрыть без активной чрезвычайной помощи со стороны государственного бюджета.

Эта помощь должна выразиться за пятилетие в следующих цифрах:

1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33	Итого за 5 л.
—	700,8	12906,1	17516,9	22142,5	59567,3

Глава VI.

Народное здравоохранение.

Успешное проведение индустриализации уральского хозяйства в тех темпах, которые запроектированы, в значительной мере будет зависеть, как уже указывалось выше, *от качества труда*. Качество же труда обуславливается очень многими факторами, но в первую очередь на него влияет состояние здоровья трудящегося. Чем здоровее рабочий, тем выше производительность труда, тем последний интенсивнее. Вот почему мероприятия по оздоровлению трудящихся масс, намечаемые к проведению в ближайшее пятилетие, должны находиться в тесной увязке с планом индустриализации и занять соответствующее место в культурно-социальном строительстве Уральской области.

Состояние здоровья трудящихся находится в тесной зависимости от условий их труда и быта. Санитарные же условия труда и особенно быта трудящихся СССР в настоящее время далеко отстают даже от самых необходимых норм. Если таковы санитарные условия всего нашего Союза, то на Урале они еще значительно тяжелее. Для подтверждения этого достаточно привести следующие данные:

	1913		1927		1928	
	РСФСР	Урал	РСФСР	Урал	РСФСР	Урал
Число умерших на 1000 чел. населения . .	27,2	41,4*)	25,4	32,7	24,8	25,4
На 100 родившихся умерло в возрасте до 1 года	—	—	19,0	34,8	18,2	24,3

В некоторых рабочих центрах Урала смертность значительно превосходит средне-областную; так,

*) Только по Пермской губ., принимая во внимание, что в не всемской части теперешней Уралобласти дело здравоохранения было поставлено значительно хуже, можно предполагать, что смертность там превышала смертность Пермской губ.

в Лысьве из 1000 жителей умерло в 1927 г. 45 человек, в Надеждинске—35, в Алапаевске—37. Смертность населения большинства городов Западной Европы, в том же 1927 году, не превышала 8,2 на 1000 жителей.

Данные о заболеваемости на Урале еще более убеждают в продолжающемся тяжелом санитарном состоянии области, несмотря на значительное улучшение, достигнутое в этом отношении по сравнению с довоенным временем:

	1913		1926	
	РСФСР	Урал	РСФСР	Урал
Из 10000 человек населения заболело:				
Сыпным тифом	14	18	3,9	4
Возвратным тифом	3,5	4	0,5	2
Оспой	11	15	1,2	4
Туберкулезом	—	—	78,7	180

По заболеваемости оспой Уральская область занимает *первое* место не только в РСФСР, но и во всем Советском Союзе. Особенно обращает на себя внимание высокая заболеваемость туберкулезом, которая достигает по Свердловскому округу 252, а по самому г. Свердловску даже до 792 случаев на 10000 жителей. Такая высокая заболеваемость туберкулезом населения рабочих центров еще раз и с наибольшей убедительностью обрисовывает всю тяжесть жилищного кризиса, который последние переживают.

Весьма остро плохо обстоит на Урале и дело с водоснабжением и канализацией, чем в значительной мере объясняется высокая заболеваемость дизентерией, брюшным тифом и другими желудочно-кишечными болезнями.

Даже такой крупный центр области, как Свердловск, до сих пор не имеет канализации, а два года тому назад сооруженный водопровод еще не обслуживает все население города.

Обеспеченность населения области медицинской помощью, несмотря на тяжелое санитарное состоя-

ние последней, является далеко недостаточной, даже в сравнении с нормами, преподанными декретом Правительства от 14 декабря 1925 г. Если применить эти нормы к Уралу и полученные результаты сравнить с фактическим состоянием обеспеченности его населения медико-санитарной помощью на 1-е января 1928 года, то получим следующее:

Виды медпомощи	Следовало иметь	Имелось фактически	
		Абсолютн. число	В %
Лечебные койки	33381	12123	36,3
Пункты первой помощи на пред- приятиях	160	58	36,2
Санврачи и пом.	260	78	30,0
Оснопрививатели	281	221	78,6
Врачи О. З. Д.	224	53	23,7
Зубные врачи	225	116	45,5
Ясли постоянные	497	55	27,9

Но такое значительное отставание медико-санитарного обслуживания от норм усугубляется еще неравномерным распределением сети учреждений здравоохранения между городом и деревней; так, например, число жителей на 1 больничную койку в 1927-28 г. приходилось: в городах—186, в сельских же местностях—2324.

В 1927-28 г. приходилось на одного врача 5120 жителей, а в 1932-33 г. будет—3660 ж.

Сравнивая степень обеспеченности медико-санитарной помощью населения Уральской области с другими районами РСФСР, мы можем видеть, как Урал отстает от них в этом отношении; так, в 1927 году приходилось жителей:

	Урал	Цент.-пром.	Н.-Волж.
на одну койку	909	820	775
на 1 врача	8620	6289	4504

За истекший период (1923-28 г. г.) существования Урала, как единого хозяйственного комбината, в области здравоохранения проделана очень большая работа, значительно улучшившая медико-санитарное обслуживание его населения. Приводимые ниже данные дают достаточное представление об успехах, достигнутых нами в деле оздоровления труда и быта трудящихся области за первое пятилетие ее существования:

К о л и ч е с т в о	1923-24	1928-29	1928-29 г. в % к 1923-24 г.
Коек больничных	9541	12153	1127,4
„ амбулаторных	821	1022	124,5
Учрежд. проф. забол.	—	3	—
„ соц. „	12	51	425,0
„ О. З. Д.	12	17	850,0
„ Охматмлад	65	210	923,1

Успехи, действительно, значительные, принимая во внимание, что истекшие годы были годами восстановления уральского хозяйства *). Несмотря на то, что в первую половину этого периода органы здравоохранения огромную долю своего внимания и средств вынуждены были обратить на лечебное дело, что вызывалось необходимостью скорейшей ликвидации повышенной заболеваемости, как следствия войн, голода, — несмотря на это, мы видим, что и мероприятия предупредительного, *профилактического*, характера получили известное развитие. Правда, профилактические мероприятия и учреждения, главным образом, сосредоточены еще в рабочих и городских центрах, тем не менее, дело здравоохранения начинает получать все более профилактический характер.

Основной задачей здравоохранения является всемерное сохранение рабочей силы, Другими словами, главные усилия органов здравоохранения должны быть

*) А также и то обстоятельство, что в дореволюционное время земские и городские самоуправления, промышленность уделяли делу здравоохранения совершенно незначительные средства.

направлены на уничтожение причин, которые делают прудящегося временно нетрудоспособным или же преждевременно превращают его в постоянного инвалида труда.

В силу этого, пятилетний план по здравоохранению и предусматривает более решительное развитие профилактических мероприятий, придание даже самой лечебной медицине профилактического направления, внедрение в лечебные учреждения, начиная с рабочих центров, диспансерных (защитительных) методов работы.

Конечно, придание делу здравоохранения профилактического уклона, совершенно не означает, особенно в наших условиях, сокращения мероприятий и учреждений лечебного характера.

І. Лечебное дело.

А. Больничная помощь.

В последние годы произошло отставание роста больничной сети, по сравнению с приростом населения в городах, и стабилизация, относительная, обеспеченности клинической помощью в сельских местностях, как это видно из следующего.

	1926	1927	1928
На 1000 человек населения приходилось коек в:			
Городах	5,39	5,21	5,04
Селах	0,43	0,43	0,43

План предусматривает более усиленное развитие больничной сети в сельских местностях, где еще имеется 26 районов с 664075 населения, совершенно необеспеченного больницами. За пятилетие в сельских местностях будет организовано 1420 новых больничных коек. Количество же городских больничных коек за этот период возрастет с 8200 до 11413 — на 39,1%. Такое развертывание больничных коек улучшит, особенно в сельских местностях, обеспечение населения клинической помощью.

	1927-28	1928-29	1932-33	1932/33 г. в % к. 1927-28 г.
На 1000 человек населения будет приходиться коек в:				
Городах	5,04	5,08	5,54	109,8*)
Селах	0,43	0,44	0,65	151,1

Положение с психиатрической больничной помощью на Урале весьма тяжелое. Запроектированное в пятилетие увеличение психиатрических коек с 985, имевшихся в 1927-28 году, до 1950 в последний год, или на 97,9%, не покроем все-таки полностью потребность в них.

Б. Амбулаторная помощь.

Развитие амбулаторной сети в планируемый период запроектировано следующим образом:

В и д ы	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к. 1927-28 г.
Амбулатории гор.	191	193	222	116,2
Врач. уч-ки сел.	183	210	309	168,8
В том числе больн.	134	141	171	127,6
Фельдшерск. пункты	503	503	416	82,7
Пункты первой пом. на пред- приятиях	51	91	151	296,1
Врачебн. помощь на дому . . .	41	51	148	350,9
Зубоврачебн. кресел	123	127	226	183,7

Хотя сеть амбулаторных учреждений и расширяется, но главное внимание в этой отрасли медицинской помощи в пятилетие должно будет направлено на значительное ее качественное улучшение, что и предусматривается планом.

*) С учетом коек на транспорте.

Городская амбулаторная помощь будет в значительной мере специализирована. В сельских местностях намечена замена большого количества фельдшерских участков врачебными, усиление каждого больничного участка врачебным персоналом, а также усиление специальной зубоврачебной помощи.

Запроектированные пятилетним планом мероприятия: увеличение квалифицированного медицинского персонала, специализация медицинской помощи, значительное расширение специальных лечебных учреждений (например, физиотрических, количество которых возрастает с 4 до 20), улучшение оборудования лечебных заведений (напр. количество рентгеноустановок увеличивается с 30 до 80), увеличение норм их содержания — в значительной степени должны улучшить качество лечебной помощи.

В. Санаторно-курортная помощь.

Несмотря на недостаточное исследование Урала с точки зрения курортных возможностей, последние, даже в настоящее время, представляются весьма разнообразными и многочисленными. Перспективы развития на Урале санаторно-курортного дела очень благоприятны, так как существующие курорты обладают, очень высокими бальнеологическими и климатическими качествами. Но, к сожалению, эти богатые возможности Урала используются в настоящее время в самых незначительных размерах.

Пятилетний план предусматривает только улучшение и расширение пропускной способности существующей санаторно-курортной сети. Последняя расширяется следующим образом (количество койко-месяц.)

Курорты и санатории	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Курьи	875	875	1050	120,0
Озеро Горькое	917	1109	1354	147,7
Н.-Серги	805	875	1050	130,4
Троицк	1200	1200	2200	183,3

II. Санитарно-профилактические мероприятия.

А. Санитарно-эпидемические мероприятия.

а) Выше уже отмечалось тяжелое санитарное состояние Уральской области. Тяжесть этого положения особенно усугубляется в городах и фабрично-заводских поселениях, в которых коммунальное санитарное благоустройство почти отсутствует. Санитарное улучшение городов потребует такого напряжения средств, которое коммунальное хозяйство, безусловно, не в состоянии в текущее пятилетие выдержать. Но, кроме того, санитарное благоустройство должно находиться в тесной увязке с общим коммунальным благоустройством, преобладающим также огромных средств.

Планом предусматривается увеличение санитарных врачей с 55, имевшихся в области в 1927-28 году, до 158 в последний год пятилетия.

б) Из мероприятий *противо-эпидемического* характера в плане особенное внимание уделено на борьбу с *оспой*, по распространению заболеваниями которой Уральская область, как уже указывалось, занимает первое место в нашем Союзе и *третье* место во всем мире.

Далее, значительно увеличивается сеть дезинфекционных учреждений.

Сеть учреждений по борьбе с эпидемиями за пятилетие расширяется следующим образом:

Учреждения	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Бактериологич. институты . .	2	2	2	100,0
„ лаборатории .	15	15	21	140,0
Дезинфекцион. станции	2	2	6	150,0
„ пункты	—	5	17	—
Эпидемич. койки	1438	1455	2042	142,0

в) *Борьба с профессиональными* заболеваниями в настоящее время ведется в размерах, совершенно недостаточных, что объясняется незначительностью существующей сети ведущих ее учреждений.

Развитие уральской промышленности, вовлечение в нее новых многочисленных кадров рабочих требуют усиления борьбы с этого рода заболеваниями, что и предусматривается пятилетним планом. Расширение сети учреждений по борьбе с профессиональными заболеваниями запроектировано в следующем виде:

Учреждения	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Институты профзабол.	—	—	1	—
Кабинеты „	3	3	6	200,0
Диетическ. пайков	—	100	950	—

г) *Борьба с социальными заболеваниями.* Сильное распространение по области заболевания *туберкулезом* требует значительной диспансеризации населения. В настоящее время туберкулезные диспансеры организованы исключительно в городах и заводских поселениях. Развитие же туберкулеза среди сельского населения настоятельно требует создания и в деревнях диспансерной сети.

Заболеваемость *венерическими* болезнями в области растет. Места бытового сифилиса не охвачены полностью, особенно в национальных районах. Усиление сети венерических диспансеров предусматривается, главным образом, в сельско-хозяйственных районах.

Следующая таблица показывает, как запроектировано развитие сети учреждений по борьбе с социальными заболеваниями в предстоящее пятилетие:

Учреждения	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Туберкулезн. диспансеры . . .	18	20	30	166,6
„ койки	800	980	1868	233,5
Диетические пайки	160	160	600	375,0

У ч р е ж д е н и я	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Венерические диспансеры . . .	47	19	28	164,7
„ пункты	11	13	30	272,7
„ отряды	2	3	8	400,0

д) *Санитарное просвещение.* Среди мероприятий по поднятию уровня санитарной культуры распространение среди населения санитарного просвещения должно занять соответствующее место. Размах работы, ведущейся в настоящее время по санитарному просвещению, явно не соответствует настоятельным требованиям жизни. Пятилетний план предусматривает не только расширение сети учреждений санитарного просвещения, но и значительное развитие деятельности существующих.

У ч р е ж д е н и я	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Дома санпросвета	7	7	11	157,1
Постоян. район. выстав. . . .	10	12	22	220,0

е) *Охрана материнства и младенчества.* Хотя за последние годы мероприятия по охране материнства и младенчества получили довольно сильное развитие, однако, они далеко не удовлетворяют даже самым минимальным требованиям.

Особенно это относится к обеспечению родильной помощью в сельских местностях. Количество родовспоможений в последних возрастет на 37,9%, однако, 82 роженицы из 100 будут лишены квалифицированной помощи.

План не предусматривает создания специальных консультаций для женщин в сельских местностях. Предполагается поручить ведение этой работы лечеб-

ным учреждениям в так называемые профилактические дни.*)

В пятилетие проектируется развитие исключительно сети домов матери и ребенка, сеть же домов ребенка остается неизменной.

Значительное расширение сети учреждений запроектировано планом по линии охраны детства.

В общем виде развитие учреждений по охране материнства и младенчества в пятилетний период представляется в следующем виде:

Учреждения	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Консультац. для женщин	34	37	59	190,3
Дома матери и ребенка	10	10	16	160,0
Коек в них	420	420	280	185,7
Дома ребенка	6	6	6	0,0
Коек в них	225	225	225	0,0
Детские консультации:				
а) Городские	36	38	54	191,6
Летние пл-дки при них	5	15	54	—
б) Сельские	50	56	110	220,0
Ясли постоянные	55	68	115	209,0
Мест в них	1455	1850	3720	255,7
Ясли летние сельские	—	200	422	—

ж) *Охрана здоровья детей и подростков.* Необходимо отметить, что в настоящее время охрана здоровья детей и подростков на Урале одно из самых слабых мест здравоохранения. Потребность в мероприятиях этого рода так велика, что полное ее удовлетворение в текущем пятилетии не пред-

*) Консультации будут организованы только в 16 селах.

ставляется возможным. Планом запроектировано следующее развитие сети этих учреждений:

Учреждения	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.
Профилактич. амбулатории . .	11	11	19	172,7
Пункты ОЗД	5	6	30	600,0
Койки р и про-амбулатор. и дис- пансерах	65	99	480	738,5
Места на площ. ОЗД	—	—	1500	—
Койки пост. уч-ни х ОЗД . .	80	80	400	500,0
Койки сан. кол. раб. подр. . .	38	54	140	363,4
Места в санлагерях	25	25	138	552,0
Врачи ОЗД	53	55	137	258,5

Финансовый план.

а) Нормы на *текущее содержание* здравоохранения, без заработной платы, увеличиваются, преимущественно за счет улучшения медикаментозной помощи в деревенских учреждениях и продовольствия. Стоимость койко-дня в лечебных учреждениях, например, возрастет с 96,1 коп. в 1927/28 году до 99,4 коп. в последний год пятилетия, а одного амбулаторного посещения снижается с 15,6 коп. в 1927/28 году до 15,2.

Снижение идет за счет уменьшения медикаментозной помощи.

Средства, потребные на покрытие расходов по текущему содержанию учреждений, определяются в следующих суммах:

(В тыс. руб.).

Р а з д е л ы	1927-28	1928-29	1932-23	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Итого за 5 лет
Лечебное дело	{ 16700,0	17203,4	25241,0	{ 219,8	105508,8
Сан-профилактич. . .		3622,9	11389,7		38092,4
Санат.-кур. дело . . .		377,6	531,9		2286,9
Всего	17077,6	21213,4	37165,8	217,6	145888,1

б) Основным расходом по строительству и капитальному ремонту в текущем пятилетии явится расход по линии лечебного дела. За это время план предусматривает постройку 76 новых больниц на 4.065 коек и расширение нескольких существующих больничных зданий.

Расходы по строительству и капитальному ремонту предусматриваются планом в следующих размерах: *)

(В тыс. руб.).

Р а з д е л ы	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Итого за 5 лет
Лечебное дело	4986,0	3533,0	6461,0	142,3	33314,0
Сан.-профилактич. . .		617,0	639,0		3300,5
Сан.-курорт.		250,0	428,0		3544,3
В с е г о .	5167,6	4400	7528,0	145,6	49155,8

Средства, необходимые на финансирование всего дела народного здравоохранения в текущее пятилетие, выражаются в следующем.

(В тыс. руб.).

Р а з д е л ы	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Итого за 5 лет
Администрат. аппарат и его мероприятия	320,5	352,4	417,0	130,1	1925,3
Лечебное дело	17683,2	20736,4	31702,1	181,0	138822,8
Сан.-профилакт. дело .	4189,8	4233,4	12028,7	287,0	41392,9
В том числе:					
а) Сан.-эпидем.	254,7	695,3	1564,7	207,3	5656,8
б) Соцбол.	1586,6	1285,3	3852,5	242,8	13207,3
в) Охматмлад	1359,2	1494,3	3842,3	282,6	14186,0
г) ОЗД	412,9	463,0	2319,2	561,6	6464,3

*) Расходы по строительству взяты с учетом снижения стоимости строительства.

Р а з д е л ы	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г в % к 1927-28 г	Итого за 5 лет
д) Санпросвет. . . .	126,5	302,0	450,0	355,7	1878,5
Сан.-курортное дело .	259,7	300,0	400,0	154,0	1750,0
Повышен. квалификац. персонала	99,2	120,8	203,8	205,4	775,2
Нераспр-д. средства .	377,6	—	238,0	63,0	1.190,0
Всего	22.930,0	25749,5	45042,6	192,1	185.857,2

По источникам финансирования эти средства распределяются следующим образом:

И с т о ч н и к и	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в % к 1927-28 г.	Итого за 5 лет
Местный бюджет	9494,4	11583,1	21061,9	221,8	79324,2
Государ. „	1804,0	1903,6	3402,4	188,6	14873,7
Фонд «М» (центр-льн. и местн.)	11215,6	11533,4	17175,7	154,0	72155
Прочие источники . .	416,1	729,4	2925,0	702,9	13190,0
Всего	22930,1	25749,5	44565,0	194,3	179542,9

Дефицит в сумме 6.413,9 тыс. руб. должен быть покрыт за счет дополнительных ассигнований государственного бюджета.

В заключение необходимо отметить, что выполнение плана народного здравоохранения потребует значительного напряжения средств местного бюджета и финансирования *обязательно* в не меньших, чем запроектировано, размерах со стороны *государственного* бюджета и путем *самообложения* населения.

Г л а в а VII.

О б щ е с т в е н н о е п и т а н и е .

Общественное питание до самого последнего времени находилось на Урале в зачаточном состоянии, несмотря на то, что здесь для его развития имеют-

ся весьма благоприятные условия. Можно прямо сказать, что необходимость его осознана уже значительными кругами рабочих. Но тот кустарный характер, который носило до сих пор общественное питание, не позволяло ему полностью удовлетворять все возрастающий спрос. В 1927-28 году во всей области насчитывалось всего 87 столовых общественного пользования, из которых 37—«нарпитовского типа», с пропускной способностью в 18.000 обедов в день.

В предстоящее пятилетие, особенно в связи со строительством целого ряда новых заводов, с вовлечением в уральскую промышленность больших дополнительных кадров рабочих, а также в связи с осуществлением огромнейшей программы строительства,—необходимо усиленное развитие дела общественного питания.

Следующие данные показывают рост числа обедов, запроектированный планом на ближайший пятилетний период.

1927-28	1928-29	1932-33	Итого прирост за 5 лет	1932-33 в % к 1927-28 г.
30000	50500	105500	75500	351,6

Осуществление этого плана намечается провести по двум линиям. Во-первых, по линии нового специального строительства крупных предприятий общественного питания. Начало этому уже положено строительством фабрики-кухни в г. Свердловске, с производительностью в 15.000 обедов в день. С немного меньшей суточной производительностью должны быть построены еще 2 таких же фабрики: в Челябинске для обслуживания рабочих целого ряда крупных заводов и фабрик, подлежащих постройке, а также и рабочих Челябинских угольных копей,—и в Тагиле, рабочее население которого должно сильно возрасти в связи с пуском большого вагоностроительного завода. В остальных 21 намеченных промышленных центрах, в которых в предстоящее пятилетие ожидается значительное увеличение рабочего населения, план предусматривает строительство крупных механизированных столовых с пропускной способностью от 1 000 до 6.000 обедов в день. Общая производительность этих фабрик-кухонь и механизированных столовых в 1932-33 году будет равна 101.000 обедов в день.

В остальных намеченных 16 рабочих центрах с небольшим рабочим населением, которое в ближайшее пятилетие значительно и не возрастет, план предусматривает организацию столовых в приспособляемых зданиях. Пропускная способность каждой столовой установлена 500 обедов в день. Исключением из этой группы является Пермь, где предусмотрено довести количество обедов в последний год пятилетия до 10.000.

Необходимые для осуществления плана общественного питания средства выражаются в 10.564 тыс. руб., потребность в которых по годам распределяется так:

(в тыс. руб.).

	1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33	Итого за 5 л.
Новое строительство	1728	1413	1997	1819	3062	10019
Приспособлен.	11	114	114	164	142	445
Всего	1739	1527	2111	1983	3204	10564

Финансирование запроектовано планом следующим образом:

(в тыс. руб.).

	1928-29	1929-30	1930-31	1931-32	1932-33	Итого за 5 л.
1. Кооперацией	190,3	199,5	209,5	220,0	231,0	1050,3
2. Кредит	110,3	226,8	245,8	267,9	292,8	1043,6
3. Уралнарпитом	165,4	186,9	215,0	253,7	304,4	1125,4
4. Ф. У. Б. Раб-х	37,7	41,4	45,5	50,0	55,0	229,6
5. Пром-тью	290,3	400,0	400,0	400,0	400,0	1890,3
6. Центр. Нарпитом	1109,0	1100,0	1500,0	1005,2	1010,0	5224,8
Всего	1903,0	2054,6	2115,8	2196,8	2293,8	10564

Глава VIII.

Социальное обеспечение.

Социальное обеспечение является одним из завоеваний Октябрьской революции. Дореволюционная Россия знала, правда, общественное призрение, которое оказывалось нуждающимся трудящимся почти исключительно на средства частной благотворительности, да и то в самых ничтожных размерах.

Рассматривая развитие социального обеспечения на Урале за предшествующий период существования последнего, как самостоятельной хозяйственной единицы, видим все увеличивающееся количество лиц, обеспечиваемых со стороны государства.

Количество	1923-24	1928-29	1928-29 в % к 1923-24
Лиц, живущ. в уч. соб.	1659	625	37,6
Инвалидов	782	5500	703,3
Семей, получ. пенсии	3595	13000	361,6
Семей крдев, пол. пособ.	681	3500	513,9
Пенсион. и семей, получ. персональные пенсии	74	110	148,6
Членов инвалид. артелей	2851	4500	157,8

Одновременно с расширением контингентов обеспечиваемых, увеличивался и размер самих пособий; так наприм., размер единовременных пособий для различных категорий пенсионированных увеличился за это время с 5-10 руб. до 11-21 руб.

В основу пятилетнего плана по социальному обеспечению, при его составлении, было положено: расширение контингентов, подлежащих социальному обеспечению, во-первых; улучшение их быта, во-вторых и, в-третьих, всемерное трудовое устройство некоторых категорий пенсионированных.

Здесь необходимо отметить, что планом не предусматривается осуществление постановления Центрального Исполнительного Комитета СССР относительно обеспечения престарелых лиц из трудового

крестьянства, так как к моменту составления плана правительством не были преподаны соответствующие указания по этому вопросу.

а) *Обеспечение военного контингента.* Точного учета, произведенного путем регистрации, этого контингента до сих пор не имеется. При составлении плана исходили из результатов регистрации, произведенной рядом округов (Пермским, Кунгурским, Тобольским). На основании этого учета общая численность контингента была принята, с учетом естественной убыли, в 36822 человека, из которых—8125 инвалидов войны и 28757 членов семейств лиц, погибших и пострадавших от контр-революции.

Увеличение пенсионруемых из этого контингента запроектировано в пятилетие следующим образом:

Количество	1927/28	1928/29	1932/33	1932/33 в % к 1927/28
Инвалидов войны:	4616	5613	6824	147,8
Из них:				
„ „ I гр.	489	898	546	111,7
„ „ II „	1864	2245	2183	117,1
„ „ III „	2263	2470	4095	181,0
Семей	17570*)	16841*)	20470*)	116,5
Из них:				
с 1 нетруд. членом	9251	8421	14329	154,9
„ 2 „ „	5923	5894	5117	86,4
„ 3 и более „	2396	2526	1023	42,7

Снижение численности высших групп инвалидов и увеличение низшей группы объясняется тем, что первые группы в самом начале были более полно охвачены обеспечением,—во-первых, и долженствующей произойти в предстоящее пятилетие естественной убылью их, во-вторых; что же касается семейств, то это уменьшение объясняется переходом нетрудоспособных членов их в трудоспособный возраст.

*) В количество семей входит и семьи призванных в РККА — в числе 3500 ежегодно.

б) *Количество персональных пенсий* (местного значения) являющихся повышенным видом социального обеспечения для лиц, оказавших советскому строительству особые услуги, запроектировано увеличить следующим образом:

1927-28 г.	1928-29 г.	1932-33 г.	1932-33 г. в ‰ к 1927-28 г.
120	140		9

в) *Пособия сельск.-хоз-ва знач.* Эти пособия являются очень важным видом социальной помощи лицам, имеющим право на государственное обеспечение. Этот вид пособий выдается исключительно указанной категории лиц, ведущих сельское хозяйство, которое, вследствие своей маломощности, не может обеспечить их. Количество этого рода пособий, подлежащих выдаче в ближайшее пятилетие, увеличивается таким образом:

1927-28 г.	1928-29 г.	1932-33 г.	1932-33 г. в ‰ к 1927-28 г.
250	1000	2500	1000,0

г) *Количество пенсий для лиц деклассированных*, а также для так называемых инвалидов природы и для остальных категорий предусматривается планом увеличить в таких размерах:

1927-28 г.	1928-29 г.	1932-33 г.	1932-33 г. в ‰ к 1927-28 г.
1621	2000	2500	154,2

д) *Кооперирование* лиц, пользующихся социальным обеспечением, является одним из лучших, в наших условиях, видов так называемого трудового устройства инвалидов, которые могут принимать участие в общественно - полезном труде. Количество кооперируемых лиц, исключительно военного контингента, в предстоящее пятилетие предположено увеличить так:

1927-28 г.	1928-29 г.	1932-33 г.	1932-33 г. в 0/00 к 1927-28 г.
1342	1842	4842	360,8

е) *Обучение и переобучение* инвалидов какому-нибудь, возможному для них, ремеслу является также одним из важных видов включения их в трудовую семью в качестве деятельных ее членов. Число лиц, обучаемых в артелях, должно в планируемый период увеличиться так:

1928-29	1932-33
100	300

ж) *Расширение сети учреждений - интернатов* для инвалидов войны, требующих постоянного за собою ухода, а также для лиц с природными физическими недостатками (умственно-отсталые, калеки и пр.) и для преклонных одиноких стариков запроектировано в таких размерах:

Количество	1927-28 г.	1928-29 г.	1932-33 г.	1932-33 г. в 0/00 к 1927-28 г.
Инвалидов войны .	216	216	350	162,0
Прочих	440	440	650	147,7

К этой же категории учреждений следует отнести и недавно организованный в области дом труда для слепых, которых, по имеющимся данным, насчитывается на Урале около 6000 человек. Этот дом имеет своей задачей обучить слепых какому-нибудь полезному труду. Установленный для него контингент в 100 человек остается неизменным на весь пятилетний период.

з) Помимо пенсионного обеспечения инвалидов войны, многосемейные, будут получать еще так называемые *семейные надбавки*, размер которых зависит от числа членов. Предполагается, что количество таких инвалидов к концу пятилетия будет:

инвалидов с 2 нетруд. членами семьи . . . 1.344

„ с 3 нетруд. членами семьи . . . 1.773

И т о г о 3.117

Лица и семьи, находящиеся на социальном обеспечении, получают пособия на кормление и погребение. При проектировке случаев рождения и смерти исходили из положения, что рождаемость у инвалидов *вдвое* ниже, а смертность *вдвое* выше нормальной. Таким образом, количество случаев рождений и смертей в планируемый период возможно следующее:

Количество	1927-28	1928-29	1932-33
	год	год	год
Рождений у инвалидов	—	5613	6824
Смертей „	—	4613	6824

и) В целях борьбы с нищенством и проституцией на предстоящий период запроектировано устройство сельско-хозяйственных колоний, трудовых убежищ, которые должны будут охватить к концу пятилетия 500 человек, начиная со 100 человек в 1928-29 году.

к) Нормы пенсий и пособий запроектировано в предстоящее пятилетие увеличить в следующем размере:

Р а з м е р	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 г. в 0/00 к 1927-28 г.
Инвалидам войны:				
1-й группы	21	21	33,8	161,0
2-й „	14	14	22,6	161,4
3-й „	11	11	17,7	160,9
Семьям с 1 нетрудосп. членом .	7	7	11,2	160,0
„ „ 2 „ „ .	11	11	17,7	160,9
„ „ 3 „ { в селах .	14,1	14	22,6	161,4
„ „ „ { в городах	181	18	35,0	194,4
Персональных семейн. надбавок:				
Инвалидам войны с 1 нетрудосп.	—	—	3,5	—
„ „ „ 2 „	—	—	7,0	—
„ „ „ 3 „	—	—	10,5	—
Пособий на кормление	—	—	4,0	—
„ „ погребение	—	—	23,0	—
„ с.-хоз. знач. (единовр.)	—	145,2	212,4	—
„ при кооперировании .	—	145,2	212,4	—
Стоимость обучения в артелях	—	100,0	120,0	—
„ 1 содерж. в домах для инвалидов	—	250,0	250,0	—
Стоимость 1 год. в д. физ. дефек.	—	168,0	200,0	—
„ 1 год. в д. слепых . .	—	250,0	250,0	—
„ трудубеж.	—	100,0	150,0	—
„ санат. лечен. 1 обесп.	—	120,0	120,0	—

л) Сумма средств, необходимых для осуществления намеченных пятилетним планом мероприятий по со-

циальному обеспечению, определяется в следующих размерах:

(в тысячах руб.)

	1927-28	1928-29	1932-33	1932-33 в % к 1927-28 г.	Итого за 5 лет
Пенсии инвалид. войны и семьям	2500,8	2891,8	4973,5	198,9	20042,8
Пенсии персональн. . .	43,2	30,1	126,0	291,7	414,5
„ проч. категор.	114,6	136,1	240,0	209,4	904,2
Семейные надбавки . .	—	—	205,4	—	919,2
Пособия по дополн. вид.	—	14,0	24,0	—	98,3
„ с.-х. значения . .	—	—	531,0	—	1652,4
„ на кооперир. . .	8,2	—	212,4	2590,2	645,6
„ „ обучение . .	—	10,0	136,0	—	111,0
Учрежден. д/инвалидов	88,6	92,4	217,5	245,5	858,9
Труд. дома слеп. . . .	20,1	21,1	25,0	125,0	125,0
„ убежища	—	—	75,0	—	203,0
Сан.-кур. помощь . .	—	—	12,0	—	43,8
Капит. рем. и обор. . .	—	—	25,0	—	130,0
Культур. мероприятия для инвалидов . . .	—	—	10,0	—	45,0
Дотации и субсидии:					
а) Кр. К. Об. Взаимоп.	86,5	77,0	81,2	93,9	457,8
б) Коопинсоюз	—	—	30,0	—	100,0
в) ВОС и ВОГ	—	—	30,0	—	110,0
Администр.-хов.	125,2	104,3	150,0	119,8	650,8
Всего	2987,2	3366,8	7004,0	234,5	27517,3



До пользования книгой просьба внести следующие исправления:

Стр.	Строка.	Напечатано.	Следует читать.
5	14 сверху	2.760,7 тыс.	2.760,7 милл.
10	20 "	июль - сентябрь	июль - октябрь
"	24 "	74,2 тыс.	259,5 тыс.
"	25 "	210,6 тыс.	188,1
12	1 снизу	271.200	270.200
16	12 "	равняется	равняются
"	таблица вторая	34,9	64,9
"	"	37,8	62,2
21	11 снизу	1670,5 тыс.	1670,5 мил.
22	таблица	1336	937
26	таблица первая	86	8,6
48	таблица	7,1	92,9
52	4 снизу	16-летнего	15-летнего
"	3 "	1 челов. или проценту	2.293,3 т. чел. или 51,8%
"	1 "	1.026.000 человек	823,1 тыс. челов.
61	таблица первая	4951 9237 11570 233,7	6951 9377 11570 166,5
"	"	7182 13224 19330 269,1	10182 13366 19240 188,9
"	таблица вторая	3811 8199 1401 36,8 5405 7648 9450 174,8	7524 10287 13750 181,4 5405 7648 9040 167,2
69	таблица	21,1	121,1
"	"	407,4	507,4
70	4 снизу	фармами	формами
75	9 "	предусматриваются	предусматриваются
80	19 "	ибращает	обрашает
82	таблица	1127,4	127,4
"	"	850,0	141,6
"	"	923,1	323,1
86	"	150,0	300,0

О Г Л А В Л Е Н И Е.

26/10/04

	Стр.
Глава I. Труд	4
„ II. Охрана труда	32
„ III. Жилищный вопрос	35
„ IV. Социальное страхование	37
„ V. Народное образование	42
„ VI. Народное здравоохранение	79
„ VII. Общественное питание	92
„ VIII. Социальное обеспечение	95

671

Цена 60 коп.

Свердловск Уралполиграф.
Т. «Основа». Зак. № 14170.
Уралоблп. № 1832. Т. 2000.